



provincie zeeland

praktijkhandboek

externe veiligheid in ruimtelijke plannen

opdrachtgever : Provincie Zeeland en Zeeuwse gemeenten
nummer : 360.00784700
datum : 13 maart 2008

opdrachtleider : drs. G.F. van Hogendorp
auteur(s) : mw. drs. E.A. de Meij-van de Vooren
ing. R.A.J. Schonis

Inhoud	1
1. Inleiding	blz. 3
1.1. Inleiding	3
1.2. Doel	3
1.3. Wet op de ruimtelijke ordening	4
1.4. Opgenomen gevallen	4
1.5. Bestemmingsmethodiek	5
1.6. Leeswijzer	5
2. Categorieale Bevi-inrichtingen	7
2.1. Algemeen	7
2.2. Regeling bestaande situatie in een consoliderend bestemmingsplan	10
2.3. Regeling bestaande situatie in een plan met ontwikkelmogelijkheden	12
2.3.1. Directe ontwikkelmogelijkheden	12
2.3.2. Indirecte ontwikkelingsmogelijkheden	14
2.4. Regeling nieuwe situatie	15
3. Opslagplaats consumentenvuurwerk	17
3.1. Algemeen	17
3.2. Regeling bestaande situatie in een consoliderend bestemmingsplan	19
3.3. Regeling bestaande situatie in een plan met ontwikkelmogelijkheden	20
3.3.1. Rechtstreekse ontwikkelmogelijkheden	21
3.3.2. Indirecte ontwikkelingsmogelijkheden	22
3.4. Regeling nieuwe situatie	23
4. Transport gevaarlijke stoffen over weg en spoor	25
4.1. Algemeen	25
5. Transport gevaarlijke stoffen over water	27
5.1. Algemeen	27
6. Transport gevaarlijke stoffen door buisleidingen	29
6.1. Algemeen	29
7. Windturbines	31
7.1. Algemeen	31
7.2. Regeling bestaande situatie in een consoliderend bestemmingsplan	35
7.3. Regeling bestaande situatie in een plan met ontwikkelmogelijkheden	37
7.3.1. Rechtstreekse ontwikkelingsmogelijkheden	37
7.3.2. Indirecte ontwikkelingsmogelijkheden	39
7.4. Regeling nieuwe situatie	41

Bijlagen:

1. Voorbeelden categoriale bevi-inrichtingen
2. Voorbeelden opslagplaats consumentenvuurwerk

1. Inleiding

3

1.1. Inleiding

Externe veiligheid is gericht op het voorkomen van rampen met gevaarlijke stoffen waarbij burgers getroffen kunnen worden. Het gaat daarbij zowel om het beheersen van de risico's bij de activiteiten zelf (de risicobron) als om het zo veel mogelijk voorkomen dat burgers worden getroffen in het geval van een calamiteit. Het eerste aspect is geregeld via de milieuwetgeving op basis van het 'inrichtingen'-begrip uit de Wet milieubeheer (bijvoorbeeld via het Besluit externe veiligheid inrichtingen milieubeheer (Bevi) en het Vuurwerkbesluit). Het tweede aspect, het voorkomen dat burgers worden getroffen in geval van een calamiteit, is een essentieel onderdeel van de ruimtelijke ordening. Hiervoor wordt het wettelijk gevormd door de Wet op de ruimtelijke ordening (WRO) en het daar gehanteerde begrip 'een goede ruimtelijke ordening'.

Vooraf het tweede aspect, het aspect externe veiligheid als onderdeel van een goede ruimtelijke ordening, blijkt in de praktijk complex te zijn. Vooral ten aanzien van niet aan inrichtingen gebonden risico's ontbreekt een duidelijk wettelijk normenkader. Hierdoor is enige beleidsruimte voor een eigen (provinciale of gemeentelijke) afweging aanwezig. In verband hiermee is in het kader van het Uitvoeringsprogramma Externe Veiligheid Risico's InZicht (mei 2004) de Beleidsvisie Externe Veiligheid Risico's InZicht opgesteld (vastgesteld door Provinciale Staten op 7 oktober 2005 en inmiddels geïntegreerd in het omgevingsplan Zeeland 2006-2012). In het uitvoeringsprogramma zijn verschillende projecten opgenomen waarin de visie per instrument verder is uitgewerkt. Eén daarvan is het project 3C "Externe veiligheid in bestemmingsplannen". In dit project gaat het erom de consequenties hiervan in de bestemmingsplannen te verwerken, zodat geen (nieuwe) conflicten ontstaan tussen een risicovolle activiteit en gevoelige functies.

Binnen dit project is de "Handreiking Externe Veiligheid in bestemmingsplannen" (21 november 2005) opgesteld. De handreiking is een waardevol hulpmiddel om greep te krijgen op de complexe materie van het aspect externe veiligheid in bestemmingsplannen. Gebleken is echter dat de handreiking op onderdelen nog tekort schiet in praktische bruikbaarheid. Vooral de wijze waarop in bestemmingsplannen moet worden omgegaan met het groepsrisico (GR) en het plaatsgebonden risico (PR) behoeft nadere uitwerking.

1.2. Doel

Dit praktijkwerkboek biedt informatie over de wijze waarop Zeeuwse gemeenten om zouden kunnen gaan met de ruimtelijke aspecten die verband houden met het aspect 'externe veiligheid'. Het praktijkwerkboek richt zich daarmee primair op de opstellers van bestemmingsplannen: medewerkers van gemeenten en adviesbureaus.

Voorliggend praktijkwerkboek is bedoeld om behulpzaam te zijn bij het opstellen van ruimtelijke plannen voor een aantal concrete plansituaties. Deze besluiten dienen te zijn voorzien van een goede ruimtelijke onderbouwing, waarin het aspect 'externe veiligheid' een belangrijk onderdeel is. Het praktijkwerkboek helpt daarbij om bij nieuwe en bestaande gevallen een juridisch-planologische situatie te bereiken, waarbij zoveel mogelijk wordt voorkomen dat personen getroffen kunnen worden door een ongeval met gevaarlijke stoffen. Tevens wordt daarbij aandacht besteed aan de maatschappelijke verantwoording in de toelichting op de juridisch-planologische regeling.

In dit praktijkwerkboek komen de daarvoor relevante wetgeving, beleidsnota's, circulaire's, richtlijnen en handleidingen aan de orde.

1.3. Wet op de ruimtelijke ordening

Dit praktijkhandboek is geënt op de *vigerende* regelgeving. Naar verwachting zal per 1 juli 2008 de Wet op de Ruimtelijke Ordening (WRO) worden vervangen door de nieuwe Wet op de ruimtelijke ordening (Wro). In deze wet zijn onder andere nieuwe bevoegdheden opgenomen voor provincies en het rijk. Deze kunnen eigen bestemmingsplannen (inpassingsplannen geheten) vaststellen, indien sprake is van provinciale respectievelijk nationale belangen. Dat betekent dat ook provincies en rijk bij hun inpassingsplannen met het onderwerp van dit praktijkhandboek te maken krijgen.

Daarnaast is het de bedoeling dat milieukwaliteitsnormen direct in bestemmingsplannen (of inpassingsplannen) worden opgenomen. Dit kan belangrijke nieuwe mogelijkheden geven voor de inhoud van het bestemmingsplan, vooral ten aanzien van het aspect externe veiligheid.

Tot aan het in werking treden van de Wro geldt uiteraard de huidige WRO.

1.4. Opgenomen gevallen

Beschreven situaties

In de volgende hoofdstukken worden een aantal veel voorkomende situaties waarbij risicovolle activiteiten of inrichtingen aanwezig zijn beschreven. In dit praktijkhandboek komen achtereenvolgens de volgende praktijksituaties met risicovolle activiteiten aan bod:

- een categoriale Bevi-inrichting;
- een opslagplaats van consumentenvuurwerk;
- transport van gevaarlijke stoffen over de weg en het spoor;
- transport van gevaarlijke stoffen over het water;
- transport van gevaarlijke stoffen door buisleidingen;
- veiligheidsaspecten bij veel voorkomende situaties met windturbines.

Per geval wordt beschreven:

- een bestaande situatie met een risicovolle activiteit waarbij geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk worden gemaakt (het consoliderend bestemmingsplan);
- een bestaande situatie met een risicovolle activiteit waarbij (direct of indirect) in het bestemmingsplan nieuwe ontwikkelingen mogelijk worden gemaakt;
- de ontwikkeling waarbij een risicovolle activiteit nabij (beperkt) kwetsbare objecten mogelijk wordt gemaakt.

Scoop

Hiermee is dit praktijkwerkboek niet volledig. Niet opgenomen zijn de volgende situaties:

- niet-categoriale Bevi-inrichtingen (BRZO-bedrijven)
Een niet-categoriale inrichting is een inrichting met zodanig specifieke kenmerken, dat voor de vaststelling van de door de inrichting veroorzaakte risico's een specifieke risicoanalyse (QRA) moet worden uitgevoerd. De vertaling van de uitkomsten van deze QRA naar een ruimtelijk plan is altijd maatwerk, waarbij zowel het spoor via de Wet milieubeheer als het spoor van de ruimtelijke ordening gevolgd zal moeten worden.
- Zeehavens
Maatwerk moet ook worden geboden in gevallen waarbij zeehavenactiviteiten aan de orde zijn. Daarbij zijn slechts in drie Zeeuwse gemeenten zeehavens gelegen waar deze problematiek speelt, zodat ze niet voor opname in een handboek voor geheel Zeeland geschikt bleken.

- munitiedepots en opslag van professioneel vuurwerk
Ook munitieopslagplaatsen worden niet behandeld. In de provincie Zeeland is slechts één munitiedepot aanwezig dat hiervoor in aanmerking komt, deze situatie leent zich derhalve niet voor behandeling in een praktijkwerkboek voor veel voorkomende gevallen. Datzelfde geldt voor opslagplaatsen van professioneel vuurwerk.
- nieuwe routes (over weg en spoor) gevaarlijke stoffen
Een geheel nieuwe weg-of spoorroute voor transport gevaarlijke stoffen is op dit moment niet aan de orde in Zeeland. Bovendien zal een aanwijzing van een dergelijke route niet planologisch-juridisch geregeld hoeven worden, maar vindt de regeling ervan in het kader van andere wet- en regelgeving plaats.
- beoordeling aanvaardbaarheid risico's bij windturbines
Voor wat betreft risico's rondom windturbines worden eveneens niet alle voorkomende gevallen behandeld. Gevallen waarin een afweging noodzakelijk is ten aanzien van de aanvaardbaarheid van de risico's, zijn, ook weer vanwege de complexiteit ervan, buiten beschouwing gelaten.
- saneringssituaties
Saneringsgevallen, bijvoorbeeld LPG-tankstations die niet kunnen voldoen aan de eisen uit het Revi, zijn eveneens niet in het handboek opgenomen. Op de eerste plaats zal iedere sanering een eigen traject moeten volgen (maatwerk) dat bovendien niet uitsluitend via het juridisch-planologisch spoor verloopt. Ook de inzet van andere instrumenten (milieuvergunningen en privaatrechtelijke overeenkomsten) zal daarbij overwogen moeten worden. Een dergelijk complex traject, dat bovendien vaak ook politiek gevoelig zal liggen, leent zich niet voor opname in een praktijkhandboek als dit.

1.5. Bestemmingsmethodiek

De in dit handboek behandelde gevallen zijn voorzien van een voorbeeld bestemmingsregeling (planvoorschriften). Hierbij is aangesloten bij de laatste stand van zaken van de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen 2008 (SVBP 2008). In de voorbeelden is geen voorbeeld van een plankaart opgenomen (wel een toelichtende figuur met een situatieschets). Dit is gedaan omdat in de praktijk niet altijd een risicocontour op de plankaart wordt geplaatst. Dit is ook geen wettelijke verplichting. Het verdient, gelet op de signaalfunctie die ervan uitgaat, de aanbeveling om de risicocontour van inrichtingen op te nemen op de plankaart.

1.6. Leeswijzer

In dit praktijkhandboek worden achtereenvolgens behandeld:

- een categoriale Bevi-inrichting (hoofdstuk 2);
- een opslagplaats van consumentenvuurwerk (hoofdstuk 3);
- transport van gevaarlijke stoffen over de weg en het spoor (hoofdstuk 4);
- transport van gevaarlijke stoffen over het water (hoofdstuk 5);
- transport van gevaarlijke stoffen door buisleidingen (hoofdstuk 6);
- veiligheidsaspecten bij windturbines (hoofdstuk 7).

Ieder hoofdstuk bestaat uit een korte inleiding over het geval dat behandeld wordt. In een tekstkader worden de belangrijkste definities genoemd. Ieder hoofdstuk heeft een eigen begrippenlijst. Dit is gedaan omdat niet alle wettelijke (en niet-wettelijke) regelingen met hetzelfde begripkader werken. Begrippen die in die lijst worden verklaard zijn vetgedrukt in de tekst weergegeven, verklaringen zijn in de tekst cursief gedrukt weergegeven.

2. Categorieale Bevi-inrichtingen

7

2.1. Algemeen

Dit betreft bedrijven of installaties die vallen binnen de werkingssfeer van de Wet milieubeheer en op grond van artikel 1.1. van die wet als inrichting worden aangemerkt. Het gaat bovendien om bedrijven die werken met of opslag hebben van gevaarlijke stoffen, waardoor het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) op deze bedrijven van toepassing is. Voor de meest voorkomende van deze typen bedrijven en installaties heeft de wetgever een Ministeriële regeling opgesteld: de Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi). Dit hoofdstuk beschrijft situaties waarop het Revi van toepassing is.

CATEGORIALE BEVI-INRICHTINGEN

Het betreft inrichtingen waarvoor door de aard van de activiteit of de aard van de aanwezige **gevaarlijke stof(fen)**, een standaardbenadering kan worden gevolgd. Voor dergelijke inrichtingen wordt uitgegaan van vaste veiligheidsafstanden en hoeft geen **kwantitatieve risicoanalyse (QRA)** te worden uitgevoerd.

LPG-tankstations met een doorzet van LPG van ten hoogste 1.500 m³ per jaar

*De doorzet van LPG-tankstations dient in de vergunning op grond van de Wet milieubeheer te worden beperkt. Indien dit niet is gebeurd, geldt de grootste contour voor het plaatsgebonden risico uit het Revi. Tankstations met een doorzet van meer dan 1.500 m³ LPG per jaar vallen niet binnen de werkingssfeer van het Revi. Hiervoor moet altijd een **QRA** worden opgesteld.*

Inrichtingen waar **gevaarlijke stoffen, gevaarlijke afvalstoffen of bestrijdingsmiddelen in emballage worden opgeslagen met een vloeroppervlak van ten hoogste 2.500 m²** (PGS 15 inrichtingen) en waar niet meer dan honderd maal per jaar zeer vergiftige stoffen of preparaten in de open lucht worden gelost en geladen.

Opslagplaatsen die groter zijn dan 2.500 m² of waar meer dan honderd maal per jaar in de open lucht gevaarlijke stoffen worden geladen en gelost, vallen niet binnen de werkingssfeer van het Revi. Hiervoor moet altijd een kwantitatieve risicobeoordeling worden opgesteld.

Koel- en vriesinstallaties met ammoniak met ten hoogste 10.000 kg ammoniak als koelmiddel.

Koel- en vriesinstallaties met meer dan 10.000 kg aan ammoniak als koelmiddel vallen niet binnen de werkingssfeer van het Revi. Hiervoor moet altijd een QRA worden opgesteld.

BEGRIPPEN**beperkt kwetsbaar object:**

- a. 1° verspreid liggende woningen van derden met een dichtheid van maximaal twee woningen per hectare, en
2° dienst- en bedrijfswoningen van derden;
- b. kantoorgebouwen, voor zover zij niet als **kwetsbaar object** zijn aan te merken;
- c. hotels en restaurants, voor zover zij niet als **kwetsbaar object** zijn aan te merken;
- d. winkels, voor zover zij niet als **kwetsbaar object** zijn aan te merken;
- e. sporthallen, voor zover zij niet als **kwetsbaar object** zijn aan te merken;
- g. bedrijfsgebouwen, voor zover zij niet als **kwetsbaar object** zijn aan te merken;
- h. objecten die met de onder a tot en met e en g genoemde gelijkgesteld kunnen worden uit hoofde van de gemiddelde tijd per dag gedurende welke personen daar verblijven, het aantal personen dat daarin doorgaans aanwezig is en de mogelijkheden voor zelfredzaamheid bij een ongeval, voor zover die objecten geen kwetsbare objecten zijn, en
- i. objecten met een hoge infrastructurele waarde, zoals een telefoon- of elektriciteitscentrale of een gebouw met vluchtleidingsapparatuur, voor zover die objecten wegens de aard van de gevaarlijke stoffen die bij een ongeval kunnen vrijkomen, bescherming verdienen tegen de gevolgen van dat ongeval.

Deze lijst is niet uitputtend door de wetgever bedoeld en het bestuursorgaan dat erover oordeelt heeft hiervoor beleidsvrijheid. Bij het bedrijf behorende kantoren, bedrijfswoningen of andere onderdelen die als (beperkt) kwetsbaar object kunnen worden gezien worden hierbij buiten beschouwing gelaten. Bepalend voor de vraag of een object als beperkt kwetsbaar moet worden aangemerkt geldt de regel van punt h. Het omslagpunt tussen kwetsbaar en beperkt kwetsbaar object voor niet-woningen ligt op 50 personen die op een gegeven moment in het object aanwezig kunnen zijn. Verkeersdeelnemers worden hierbij niet meegeteld.

geprojecteerd (beperkt) kwetsbaar object: nog niet aanwezig (**beperkt) kwetsbaar object** dat op grond van het voor het desbetreffende gebied geldende bestemmingsplan toelaatbaar is.

gevaarlijke stof:

- a. stof die of preparaat dat bij of krachtens het Besluit verpakking en aanduiding milieugevaarlijke stoffen en preparaten is ingedeeld in een categorie als bedoeld in artikel 34, tweede lid, van de Wet milieugevaarlijke stoffen, of
- b. gevaarlijke stof als bedoeld in artikel 1, onderdeel b, van de Wet vervoer gevaarlijke stoffen.

gevaarlijke afvalstof: afvalstof als bedoeld in artikel 3, eerste lid, van de Regeling Europese afvalstoffenlijst, voor zover die afvalstof een of meer eigenschappen, genoemd in artikel 4, tweede lid, onderdelen a tot en met c, e en f, van die regeling bezit.

groepsrisico: cumulatieve kansen per jaar dat ten minste 10, 100 of 1.000 personen overlijden als rechtstreeks gevolg van hun aanwezigheid in het invloedsgebied van een inrichting en een ongewoon voorval binnen die inrichting waarbij een gevaarlijke stof, gevaarlijke afvalstof of bestrijdingsmiddel betrokken is.

invloedsgebied: gebied waarin personen worden meegeteld voor de berekening van het groepsrisico.

kwantitatieve risicoanalyse (QRA): een bepaling van het **plaatsgebonden risico** en **groepsrisico** conform de PGS 3 (Richtlijnen voor kwantitatieve risicoanalyse: 2005).

BEGRIPPEN**kwetsbaar object:**

- a. woningen, voor zover zij niet als **beperkt kwetsbaar object** zijn aan te merken;
- b. gebouwen bestemd voor het verblijf, al dan niet gedurende een gedeelte van de dag, van minderjarigen, ouderen, zieken of gehandicapten, zoals:
 - 1°. ziekenhuizen, bejaardenhuizen en verpleeghuizen;
 - 2°. scholen, of
 - 3°. gebouwen of gedeelten daarvan, bestemd voor dagopvang van minderjarigen;
- c. gebouwen waarin doorgaans grote aantallen personen gedurende een groot gedeelte van de dag aanwezig zijn, zoals:
 - 1°. kantoorgebouwen en hotels met een bruto vloeroppervlak van meer dan 1.500 m² per object, of
 - 2°. complexen waarin meer dan 5 winkels zijn gevestigd en waarvan het gezamenlijk bruto vloeroppervlak meer dan 1000 m² bedraagt en winkels met een totaal bruto vloeroppervlak van meer dan 2.000 m² per winkel, voor zover in die complexen of in die winkels een supermarkt, hypermarkt of warenhuis is gevestigd, en
- d. kampeer- en andere recreatieterreinen bestemd voor het verblijf van meer dan 50 personen gedurende meerdere aaneengesloten dagen.

Deze lijst is niet uitputtend door de wetgever bedoeld en het bestuursorgaan dat erover oordeelt heeft hiervoor beleidsvrijheid. Bij het bedrijf behorende kantoren, bedrijfswoningen of andere onderdelen die als (beperkt) kwetsbaar object kunnen worden gezien worden hierbij buiten beschouwing gelaten. Bepalend voor de vraag of een object als kwetsbaar moet worden aangemerkt geldt de regel van punt c. Het omslagpunt tussen kwetsbaar en beperkt kwetsbaar object voor niet-woningen ligt op 50 personen die op een gegeven moment in het object aanwezig kunnen zijn. Verkeersdeelnemers worden hierbij niet meegeteld.

plaatsgebonden risico: risico op een plaats buiten een inrichting, uitgedrukt als de kans per jaar dat een persoon die onafgebroken en onbeschermd op die plaats zou verblijven, overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongewoon voorval binnen die inrichting waarbij een gevaarlijke stof, gevaarlijke afvalstof of bestrijdingsmiddel betrokken is.

Onderscheiden worden de contour van een kans van 10⁻⁵ en 10⁻⁶ per jaar. De contour van 10⁻⁵ is een grenswaarde voor zowel kwetsbare als beperkt kwetsbare objecten. Dit houdt in dat geen beperkt kwetsbare objecten in deze contour aanwezig mogen zijn of komen te liggen. De contour van de kans 10⁻⁶ is tevens een grenswaarde voor kwetsbare objecten, maar het is slechts een richtwaarde voor beperkt kwetsbare objecten. Voor wat betreft de ligging van beperkt kwetsbare objecten in de contour 10⁻⁶ mag het betreffende bestuursorgaan dus een eigen afweging maken. De lijn van de Provincie Zeeland zoals neergelegd in het beleidsdocument "Risico's in Zicht" is dat het de aanbeveling verdient om de contour 10⁻⁶ ook voor beperkt kwetsbare objecten zoveel mogelijk als grenswaarde te beschouwen.

woning: gebouw of gedeelte van een gebouw dat voor bewoning is bestemd.

2.2. Regeling bestaande situatie in een consoliderend bestemmingsplan

Een, nagenoeg, consoliderend bestemmingsplan heeft tot doel om de bestaande situatie in een juridisch-planologische regeling vast te leggen. Nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen zijn niet aan de orde. Van belang is dat het Bevi een nieuw bestemmingsplan als juridisch nieuwe situatie beschouwd. Een bestaande inrichting dient zodoende, ook in het geval van een consoliderend bestemmingsplan, te worden beoordeeld als ware het een nieuwe situatie (ABRvS 25 oktober 2006 (nr. 200508135/1, Meijel).

NORMERING

Het **plaatsgebonden risico** is een grenswaarde voor **kwetsbare objecten**: binnen de contour van het **plaatsgebonden risico** 10^{-6} mogen geen (nieuwe) **kwetsbare objecten** liggen.

Het **plaatsgebonden risico** is zowel een grens- als een richtwaarde voor **beperkt kwetsbare objecten**: binnen de contour van het **plaatsgebonden risico** 10^{-5} mogen geen (nieuwe) **beperkt kwetsbare objecten** liggen; binnen de contour van het **plaatsgebonden risico** 10^{-6} kan het betreffende bestuursorgaan een eigen afweging maken en (nieuwe) **beperkt kwetsbare objecten** binnen de contour toestaan.

Het Revi geeft afstanden voor het **plaatsgebonden risico** ten aanzien van de categoriale inrichtingen (bijlage 1 en 2 van het Revi).

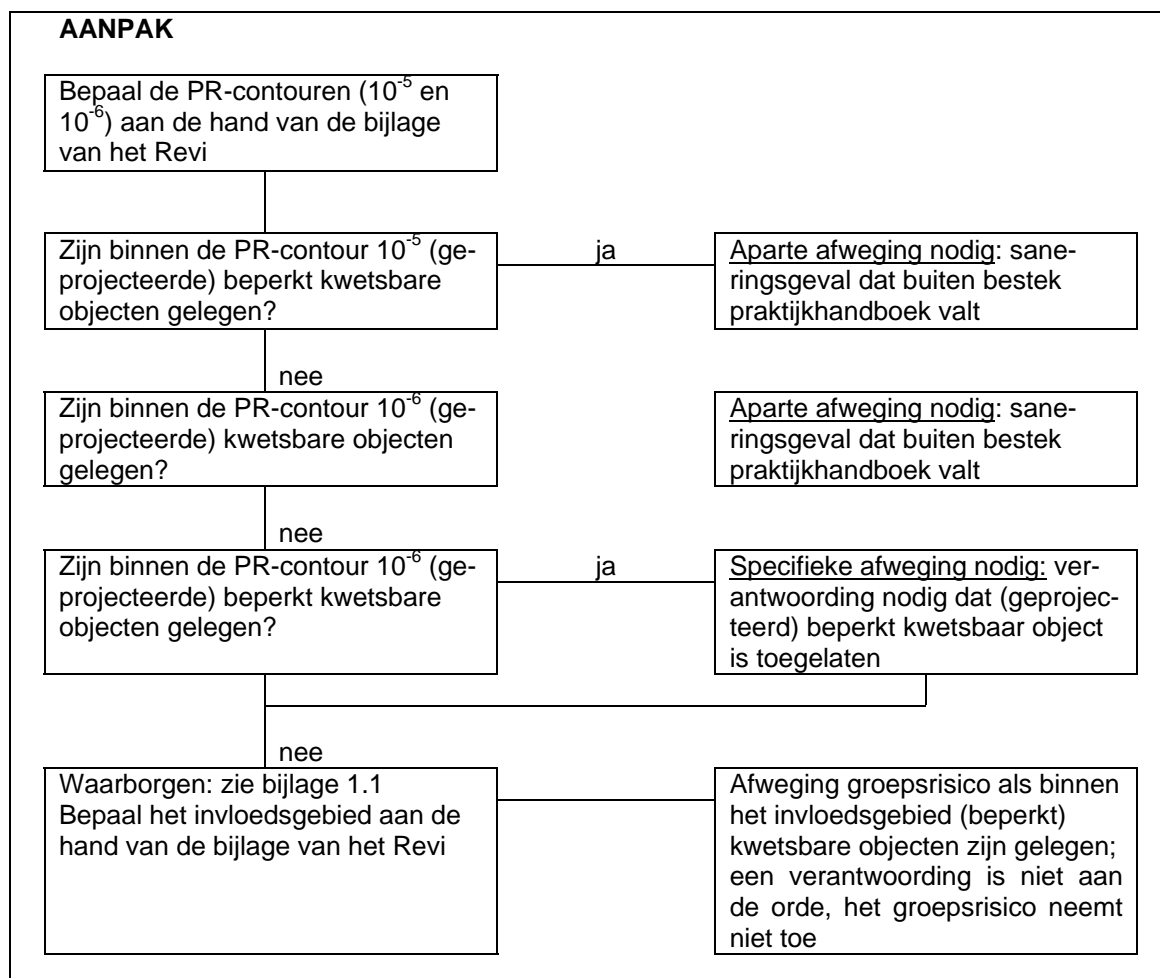
Het **groepsrisico** is een richtwaarde: een eventuele toename van het **groepsrisico** binnen het **invloedsgebied** moet worden verantwoord.

SANERINGSSITUATIES

Uitgangspunt van het Bevi is het 'stand-still' principe. Nieuwe gevallen waarin niet aan de normen met betrekking tot externe veiligheid kan worden voldaan moeten worden voorkomen, bestaande knelpunten dienen te worden gesaneerd. In het geval waarbij een **(geprojecteerd) (beperkt) kwetsbaar object** is gelegen in de risicocontour van het plaatsgebonden risico, is sprake van een saneringssituatie. Het juridisch planologisch weghalen van de (geprojecteerde) bestemming ligt dan in de rede (kortweg wegbestemmen genaamd). Dit kan echter planschade met zich mee brengen. Veelal zal hiertoe een nadere afweging moeten worden gemaakt. Uit een dergelijke afweging kan ook volgen dat sanering van de risicovolle inrichting aan de orde is. Deze afweging leent zich niet voor behandeling in dit praktijkwerkboek (maatwerk).

SPECIFIEKE AFWEGING BEPERKT KWETSBARE OBJECTEN

De contour 10^{-6} voor het plaatsgebonden risico is een richtwaarde voor beperkt kwetsbare objecten. Dat houdt in dat een bestuursorgaan kan overwegen om een **(geprojecteerd) beperkt kwetsbaar object** toe te staan binnen deze contour. Denk bijvoorbeeld aan een klein kantoorgebouw toebehorend aan een andere inrichting die is gelegen binnen de contour van een categorale inrichting. Het provinciale beleid is erop gericht om toekomstige saneringssituaties zoveel mogelijk te voorkomen. In dat kader past het niet om (geprojecteerd) beperkt kwetsbaar objecten binnen de contour 10^{-6} voor het plaatsgebonden risico toe te staan. Specifieke gevallen kunnen natuurlijk het afwijken van deze regel noodzakelijk maken. Hiervoor kunnen argumenten van financiële, (bedrijfs)economische, stedenbouwkundige en planologische aard worden aangevoerd. In ieder geval dat een dergelijke situatie zich voordoet dient het betreffende bestuursorgaan dit altijd te verantwoorden in de toelichting op de juridisch-planologische regeling.



WANNEER VERANTWOORDING GROEPSRISICO

Voor het groepsrisico gelden oriënterende waarden. De provincie vereist niet in alle gevallen een nader onderzoek naar het groepsrisico. Op grond van provinciaal beleid is geen uitgebreide verantwoording van het groepsrisico nodig als:

- de geplande (kwetsbare) objecten buiten het invloedsgebied liggen (dan is er geen groepsrisico), of
- het een enkel (kwetsbaar) object in een nagenoeg maagdelijke omgeving betreft (dan is het groepsrisico zeer laag), of
- het een enkel (kwetsbaar) object in een al zeer volle omgeving betreft, waardoor het effect op het groepsrisico marginaal is.

De provincie hanteert hierbij de volgende vuistregels:

ad b) Tot een factor 10 onder de oriënterende waarde vereist de provincie geen uitgebreid onderzoek naar het groepsrisico.

ad c) Tot een toename van het groepsrisico van 10% beschouwt de provincie de toename als marginaal.

Pas als de risicosituatie niet voldoet aan de hiervoor genoemde voorwaarden a, b of c, vereist de provincie een uitgebreide verantwoording van het groepsrisico, waarbij aandacht wordt besteed aan de criteria zelfredzaamheid, beheersbaarheid en resteffecten. (zie ook de Handreiking Verantwoordingsplicht (VROM, 2007)

2.3. Regeling bestaande situatie in een plan met ontwikkelmogelijkheden

Onder ontwikkelmogelijkheden wordt hier verstaan dat het bestemmingsplan (of een vrijstelling ervan) de vestiging van nieuwe (beperkt) kwetsbare objecten in de nabijheid van een bestaande categoriale inrichting mogelijk maakt. Indien een ruimtelijk plan ontwikkelingen toe staat, zijn twee situaties te onderscheiden: het ruimtelijk plan staat de ontwikkeling direct toe of het plan staat een nieuwe ontwikkeling pas toe na toepassing van een bevoegdheid tot uitwerking-, vrijstelling- of wijziging van het bestemmingsplan.

2.3.1. Directe ontwikkelmogelijkheden

Directe ontwikkelmogelijkheden worden geboden in het geval het bestemmingsplan zelf een nieuwe bestemming (functie) in het plangebied mogelijk maakt die daarvoor niet mogelijk was. Ook het toepassen van de algemene wettelijke bevoegdheid om vrijstelling te verlenen op grond van artikel 19 WRO (zie artikel 5 Bevi) biedt een dergelijke mogelijkheid.

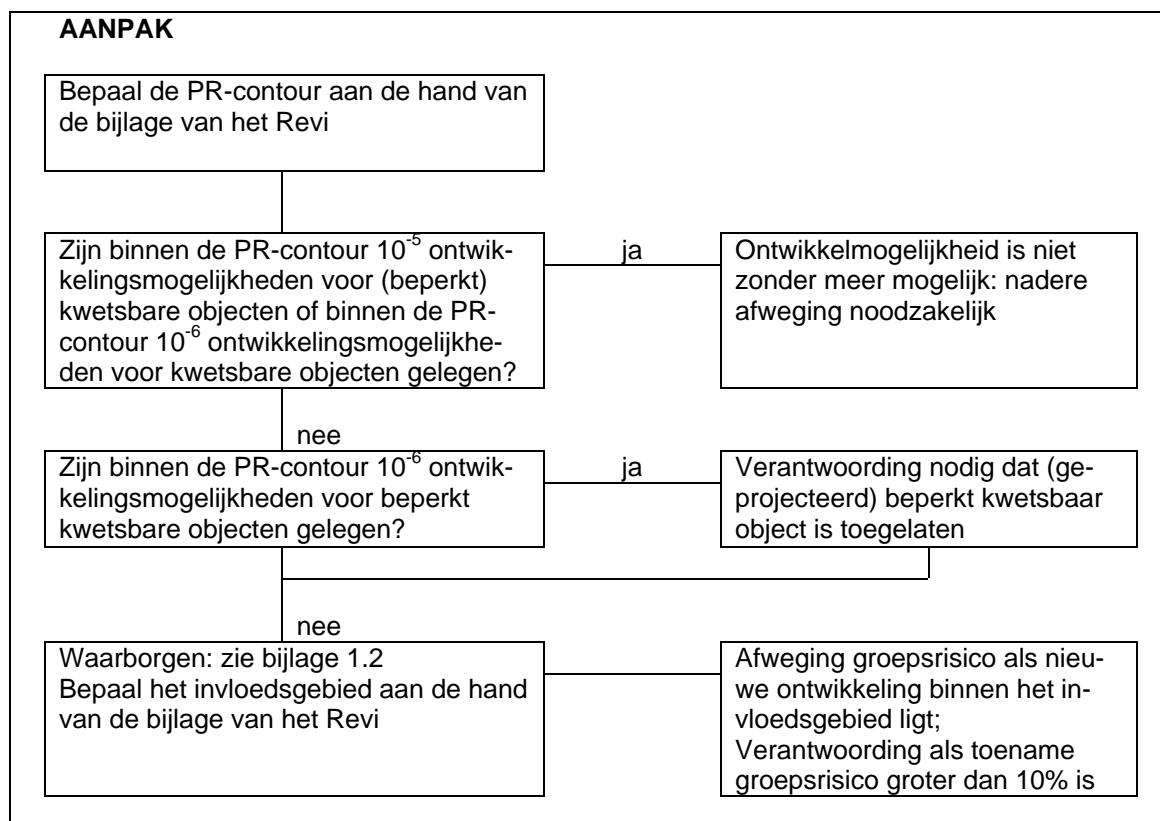
NORMERING

Het **plaatsgebonden risico** 10^{-5} is een grenswaarde: binnen deze contour mogen geen (nieuwe) **(beperkt) kwetsbare objecten** zijn gelegen.

Het **plaatsgebonden risico** 10^{-6} is een grenswaarde voor **kwetsbare objecten**: binnen deze contour mogen geen (nieuwe) **kwetsbare objecten** zijn gelegen. Deze contour is een **richtwaarde** voor **beperkt kwetsbare objecten**, alleen als een specifieke afweging wordt gemaakt zijn kwetsbare objecten binnen de risicocontour 10^{-6} toegestaan.

Het Revi geeft afstanden voor het **plaatsgebonden risico** ten aanzien van de categoriale inrichtingen (bijlage 1 en 2 van het Revi).

Het **groepsrisico** is een richtwaarde: een eventuele toename van het **groepsrisico** binnen het **invloedsgebied** moet verantwoord worden.



WANNEER VERANTWOORDING GROEPSRISICO

Voor het groepsrisico gelden oriënterende waarden. De provincie vereist niet in alle gevallen een nader onderzoek naar het groepsrisico. Op grond van provinciaal beleid is geen uitgebreide verantwoording van het groepsrisico nodig als:

- d. de geplande (kwetsbare) objecten buiten het invloedsgebied liggen (dan is er geen groepsrisico), of
- e. het een enkel (kwetsbaar) object in een nagenoeg maagdelijke omgeving betreft (dan is het groepsrisico zeer laag), of
- f. het een enkel (kwetsbaar) object in een al zeer volle omgeving betreft, waardoor het effect op het groepsrisico marginaal is.

De provincie hanteert hierbij de volgende vuistregels:

ad b) Tot een factor 10 onder de oriënterende waarde vereist de provincie geen uitgebreid onderzoek naar het groepsrisico.

ad c) Tot een toename van het groepsrisico van 10% beschouwt de provincie de toename als marginaal.

Pas als de risicosituatie niet voldoet aan de hiervoor genoemde voorwaarden a, b of c, vereist de provincie een uitgebreide verantwoording van het groepsrisico, waarbij aandacht wordt besteed aan de criteria zelfredzaamheid, beheersbaarheid en resteffecten. (zie ook de Handreiking Verantwoordingsplicht (VROM, 2007)

2.3.2. Indirecte ontwikkelingsmogelijkheden

Het bestemmingsplan kan indirecte ontwikkelingsmogelijkheden bieden waarmee nieuwe ontwikkelingen waardoor (beperkt) kwetsbare objecten kunnen worden gerealiseerd in de nabijheid van een categoriale Bevi-inrichting. Het gaat hier om de zogenaamde vrijstelling- en wijzigingsbevoegdheden en de uitwerkingsplicht.

NORMERING

Het **plaatsgebonden risico** 10^{-5} is een grenswaarde: binnen deze contour mogen geen (nieuwe) **(beperkt) kwetsbare objecten** zijn gelegen.

Het **plaatsgebonden risico** 10^{-6} is een grenswaarde voor **kwetsbare objecten**: binnen deze contour mogen geen (nieuwe) **kwetsbare objecten** zijn gelegen. Deze contour is een **richtwaarde** voor **beperkt kwetsbare objecten**, alleen als een specifieke afweging wordt gemaakt zijn kwetsbare objecten binnen de risicocontour 10^{-6} toegestaan.

Het Revi geeft afstanden voor het **plaatsgebonden risico** ten aanzien van de categoriale inrichtingen (bijlage 1 van het Revi).

Het **groepsrisico** is een richtwaarde: een eventuele toename van het **groepsrisico** binnen het **invloedsgebied** moet worden verantwoord.

AANPAK

bepaal de PR-contour aan de hand van de bijlage van het Revi

Zijn binnen de PR-contour 10^{-5} indirecte ontwikkelingsmogelijkheden voor beperkt kwetsbare objecten of binnen de PR-contour 10^{-6} indirecte ontwikkelingsmogelijkheden voor kwetsbare objecten gelegen?

ja

Ontwikkelmogelijkheid is niet zonder meer mogelijk: nadere afweging noodzakelijk

nee

Zijn binnen de PR-contour 10^{-6} indirecte ontwikkelingsmogelijkheden voor beperkt kwetsbare objecten gelegen?

ja

Verantwoording nodig dat (geprojecteerd) beperkt kwetsbaar object is toegelaten

nee

Waarborgen: zie bijlage 1.3
Bepaal het invloedsgebied aan de hand van de bijlage van het Revi

Afweging groepsrisico pas als ontwikkeling zich voordoet en als deze binnen invloedsgebied is gelegen;
Verantwoording als toename groepsrisico meer dan 10 % is

WANNEER VERANTWOORDING GROEPSRISICO

Voor het groepsrisico gelden oriënterende waarden. De provincie vereist niet in alle gevallen een nader onderzoek naar het groepsrisico. Op grond van provinciaal beleid is geen uitgebreide verantwoording van het groepsrisico nodig als:

- g. de geplande (kwetsbare) objecten buiten het invloedsgebied liggen (dan is er geen groepsrisico), of
- h. het een enkel (kwetsbaar) object in een nagenoeg maagdelijke omgeving betreft (dan is het groepsrisico zeer laag), of
- i. het een enkel (kwetsbaar) object in een al zeer volle omgeving betreft, waardoor het effect op het groepsrisico marginaal is.

De provincie hanteert hierbij de volgende vuistregels:

ad b) Tot een factor 10 onder de oriënterende waarde vereist de provincie geen uitgebreid onderzoek naar het groepsrisico.

ad c) Tot een toename van het groepsrisico van 10% beschouwt de provincie de toename als marginaal.

Pas als de risicosituatie niet voldoet aan de hiervoor genoemde voorwaarden a, b of c, vereist de provincie een uitgebreide verantwoording van het groepsrisico, waarbij aandacht wordt besteed aan de criteria zelfredzaamheid, beheersbaarheid en resteffecten. (zie ook de Handreiking Verantwoordingsplicht (VROM, 2007))

2.4. Regeling nieuwe situatie

Het gaat hier om de situatie dat de vestiging van een nieuwe categoriale Bevi-inrichting juridisch-planologisch mogelijk wordt gemaakt. Dit kan door het direct bestemmen van de inrichting in het bestemmingsplan, na het toepassen van een vrijstellingprocedure (al dan niet buitenom het bestemmingsplan op grond van artikel 19 WRO) of door het bestemmingsplan te wijzigen.

In sommige, vooral oudere, bestemmingsplannen is het rechtstreeks mogelijk om een risicovolle activiteit (of inrichting) te ondernemen. Hierdoor wordt een gemeente bij het actualiseren van een bestemmingsplan of bij het verlenen van een milieuvergunning geconfronteerd met een situatie die lang niet altijd wenselijk is vanuit het oogpunt van externe veiligheid. Het kan zelfs leiden tot (nieuwe) saneringssituaties, hetgeen in strijd is met de grondgedachte achter het Bevi. Het verdient daarom de aanbeveling om nieuwe categoriale Bevi-inrichtingen niet rechtstreeks in het bestemmingsplan toe te staan.

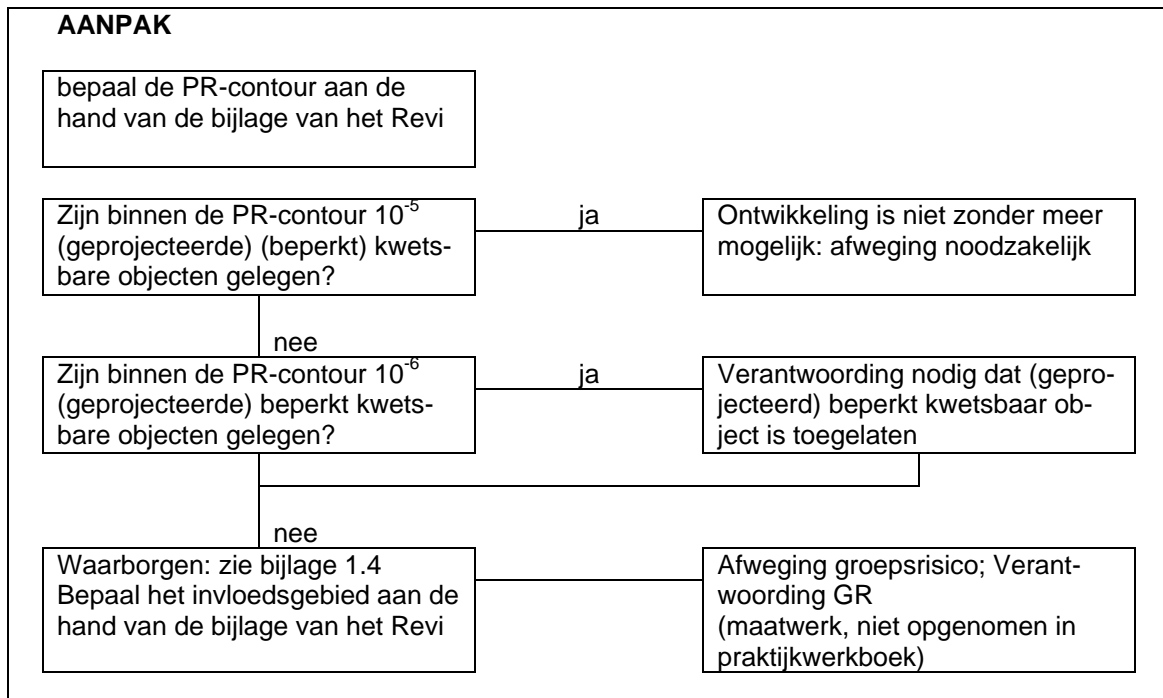
NORMERING

Het **plaatsgebonden risico** 10^{-5} is een grenswaarde: binnen deze contour mogen geen (nieuwe) **(beperkt) kwetsbare objecten** zijn gelegen.

Het **plaatsgebonden risico** 10^{-6} is een grenswaarde voor **kwetsbare objecten**: binnen deze contour mogen geen (nieuwe) **kwetsbare objecten** zijn gelegen. Deze contour is een **richtwaarde** voor **beperkt kwetsbare objecten**, alleen als een specifieke afweging wordt gemaakt zijn kwetsbare objecten binnen de risicocontour 10^{-6} toegestaan.

Het Revi geeft afstanden voor het **plaatsgebonden risico** ten aanzien van de categoriale inrichtingen (bijlage 1 en 2 van het Revi).

Het **groepsrisico** is een richtwaarde: een eventuele toename van het **groepsrisico** binnen het **invloedsgebied** moet verantwoord worden.



3. Opslagplaats consumentenvuurwerk

17

3.1. Algemeen

Dit betreft bedrijven die vallen binnen de werkingssfeer van de Wet milieubeheer en op grond van artikel 1.1. van die wet als inrichting worden aangemerkt. Het gaat bovendien om bedrijven die werken met of opslag hebben van consumentenvuurwerk of professioneel vuurwerk zodat het Vuurwerkbesluit op deze bedrijven van toepassing is.

Een onderdeel van de handhaving van de vuurwerkregelgeving, is de naleving van de voorgeschreven veiligheidsafstanden. Alle vuurwerkinrichtingen moeten voldoen aan de gestelde veiligheidsafstanden ten opzichte van kwetsbare objecten en geprojecteerde kwetsbare objecten.

VUURWERKBESLUIT

Het Vuurwerkbesluit is van toepassing op alle **vuurwerkinrichtingen**.

Het besluit maakt onderscheid in **inrichtingen** waar:

1. ten hoogste 1.000 kg **consumentenvuurwerk** wordt opgeslagen of **bewerkt**;
2. meer dan 1.000 kg en ten hoogste 10.000 kg **consumentenvuurwerk** wordt opgeslagen of **bewerkt**;
3. meer dan 10.000 kg **consumentenvuurwerk** wordt opgeslagen of **bewerkt**;
4. **professioneel en/of theatervuurwerk** wordt opgeslagen of **bewerkt**.

Het Vuurwerkbesluit is een Algemene Maatregel van Bestuur (AMvB) op grond van de Wet milieubeheer. Het bevat, onder andere, regels voor de wijze waarop de opslag van consumentenvuurwerk, theatervuurwerk en ander professioneel vuurwerk plaats dient te vinden. Het besluit is daarmee enkel van toepassing op inrichtingen in de zin van de Wet milieubeheer. De voorschriften uit het besluit zijn van toepassing naast de voorschriften die op grond van een milieuvergunning die krachtens deze wet is verleend door het bedrijf moeten worden nageleefd.

De middelgrote opslagplaatsen (van 1.000 kg tot 10.000 kg consumentenvuurwerk) zijn het meest voorkomend. Veelal wordt hier in de periode van eind november tot medio januari vuurwerk opgeslagen. Het betreft inrichtingen die niet zelden in woonwijken zijn gelegen en de vuurwerkverkoop naast andere bedrijfsactiviteiten hebben.

In de praktijk komen de zeer grote opslagplaatsen (10.000 kg consumentenvuurwerk of meer in opslag) slechts sporadisch voor en blijven bij de verdere behandeling in dit praktijkwerkboek buiten behandeling. Hierbij zal altijd maatwerk nodig zijn om in een planologische procedure tot ene goede afweging te komen. De kleine opslagplaatsen (tot 1.000 kg consumentenvuurwerk) zijn planologisch niet-relevant en blijven eveneens buiten beschouwing.

Opslagplaatsen voor professioneel vuurwerk en/of theatervuurwerk zijn zeldzaam. Bovendien geldt voor deze inrichtingen een veiligheidsafstand die tot 800 m kan oplopen, zodat al snel maatwerk moet worden geboden. Om deze reden worden deze opslagplaatsen hier niet behandeld.

BEGRIPPEN

bouwstrook: gedeelte van het perceel dat op grond van het voor het betrokken gebied geldende bestemmingsplan voor de bouw van een **kwetsbaar object** is bestemd

kwetsbaar object:

- a. woningen: gebouwen of afzonderlijke gedeelten van een gebouw die voor bewoning bestemd zijn, met uitzondering van dienst- en bedrijfswoningen van een **vuurwerkinrichting** zijn gelegen;
- b. woonschepen die uitsluitend of in hoofdzaak voor bewoning bestemd zijn;
- c. woonschepen die uitsluitend of in hoofdzaak voor bewoning bestemd zijn;
- d. gebouwen waar dagopvang van minderjarigen plaatsvindt;
- e. gebouwen die gebruikt worden door een onderwijsinstelling;
- f. ziekenhuizen, verpleeginrichtingen en zorginstellingen;
- g. gebouwen of terreinen die in verband met het verrichten van arbeid worden of plegen te worden gebruikt of die daartoe bestemd zijn;
- h. winkels, hotels, restaurants en cafés;
- i. gebouwen ten behoeve van het belijden van godsdienst of levensovertuiging;
- j. gebouwen die worden of plegen te worden gebruikt voor sportieve of recreatieve doeleinden;
- k. een voor verblijfsrecreatie bestemd terrein dat als zodanig wordt geëxploiteerd;
- l. andere objecten en terreinen die met die onder a tot en met j gelijkgesteld kunnen worden uit hoofde van de aard van hun functie of de gemiddelde tijd per dag gedurende welke personen daar verblijven;
- m. rijkswegen en spoorwegen;

geprojecteerd kwetsbaar object: nog niet aanwezig **kwetsbaar object**, op grond van het vigerende bestemmingsplan toelaatbaar;

vrijwaringsgebied: gebied waarbinnen geen kwetsbare objecten of geprojecteerde kwetsbare objecten aanwezig mogen zijn;

vuurwerk: een product of voorwerp waarin of waarop een sas aanwezig is en dat bestemd is om voor gemakkelijksdoeleinden tot ontbranding gebracht te worden;

consumentenvuurwerk: vuurwerk dat is bestemd voor particulier gebruik.

professioneel vuurwerk: vuurwerk niet zijnde **consumentenvuurwerk**.

theater vuurwerk: **professioneel vuurwerk** dat is bestemd voor pyrotechnische effecten tijdens een evenement of voorstelling met geringe publieksafstanden of bij een filmproductie.

veiligheidsafstand: de afstand die moet worden aangehouden tussen een **vuurwerkinrichting** (of een onderdeel daarvan), of tussen een zodanige inrichting waarvan het bestemmingsplan de bouw toelaat enerzijds en het **kwetsbare of geprojecteerd kwetsbaar object** anderzijds.

Deze veiligheidsafstand heeft het karakter van een grenswaarde en is daarmee een milieukwaliteitseis (NvT). Afwijken van deze afstand is niet toegestaan.

netto explosieve massa: totale hoeveelheid pyrotechnische stof of preparaat in professioneel vuurwerk;

*Dit is dus niet gelijk aan de hoeveelheid opgeslagen **professioneel vuurwerk**. Het gaat specifiek om de hoeveelheid explosieve stoffen die is opgeslagen.*

vuurwerkinrichting: inrichting waarop het Vuurwerkbesluit van toepassing is.

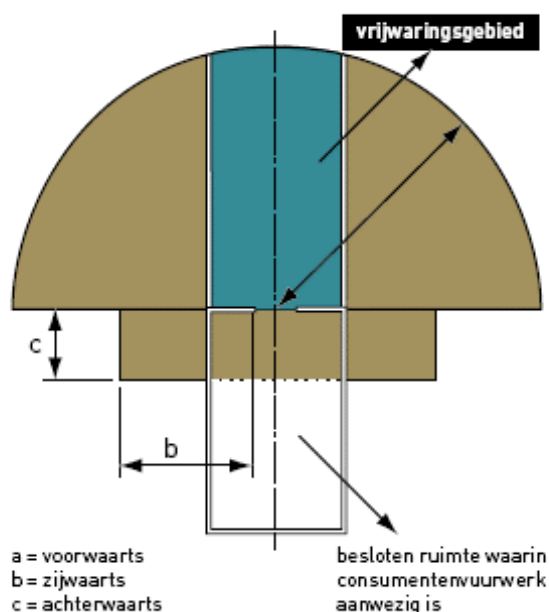
3.2. Regeling bestaande situatie in een consoliderend bestemmingsplan

Een, nagenoeg, consoliderend bestemmingsplan heeft tot doel om de bestaande situatie in een juridisch-planologische regeling vast te leggen. Nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen zijn niet aan de orde. Indien een nieuwe ruimtelijke ontwikkeling zich voordoet nabij een bestaande vuurwerkinrichting, zal een afzonderlijke planologische procedure worden gevoerd. Ten aanzien van het aspect externe veiligheid zal daarbij een aparte afweging aan bod moeten komen. Hiervoor wordt verwezen naar de paragrafen 3.3 en 3.4.

NORMERING

Voor bedrijven waar **niet meer dan 10.000 kg consumentenvuurwerk** wordt opgeslagen, geldt een **veiligheidsafstand** van 8 meter in voorwaartse richting vanaf de deuropening van de (buffer)bewaarplaats tot (geprojecteerde) kwetsbare objecten.

Figuur 3.1. Vrijwaringsgebied bufferbewaarplaats



AANPAK

Bepaal de veiligheidsafstand aan de hand van figuur 3.1

Zijn binnen de veiligheidsafstand (geprojecteerde) kwetsbare objecten gelegen?

ja

Aparte afweging nodig: buiten bestek praktijkhandboek

nee

Waarborgen: zie bijlage 2.1

SANERINGSSITUATIES

Uitgangspunt van het Vuurwerkbesluit is het 'stand-still' principe. Nieuwe gevallen waarin niet aan de normen met betrekking tot externe veiligheid kan worden voldaan moeten worden voorkomen, bestaande knelpunten dienen te worden gesaneerd. In het geval waarbij een **(geprojecteerd) kwetsbaar object** is gelegen binnen de veiligheidsafstand van een vuurwerkopslagplaats, is sprake van een saneringssituatie. Het juridisch planologisch weghalen van de (geprojecteerde) bestemming ligt dan in de rede (kortweg wegbestemmen genaamd). Dit kan echter planschade met zich mee brengen. Veelal zal hiertoe een nadere afweging moeten worden gemaakt. Uit een dergelijke afweging kan ook volgen dat sanering van de risicovolle inrichting aan de orde is. Deze afweging leent zich niet voor behandeling in dit praktijkwerkboek (maatwerk). Overigens leert de praktijk dat, in tegenstelling tot de categorale Bevi-inrichtingen (hoofdstuk 2), een dergelijke saneringssituatie zich bij een vuurwerkinrichting niet snel voordoet.

3.3. Regeling bestaande situatie in een plan met ontwikkelmogelijkheden

Onder ontwikkelmogelijkheden wordt hier verstaan dat het bestemmingsplan (of een vrijstelling ervan) de vestiging van nieuwe kwetsbare objecten in de nabijheid van een bestaande vuurwerkinrichting mogelijk maakt. Indien een ruimtelijk plan ontwikkelingen toe staat, zijn twee situaties te onderscheiden: het ruimtelijk plan staat de ontwikkeling direct toe of het plan staat een nieuwe ontwikkeling pas toe na toepassing van een bevoegdheid tot vrijstelling- of wijziging van het bestemmingsplan of een plicht tot uitwerking van het bestemmingsplan (zie artikel 4.2 van het Vuurwerkbesluit).

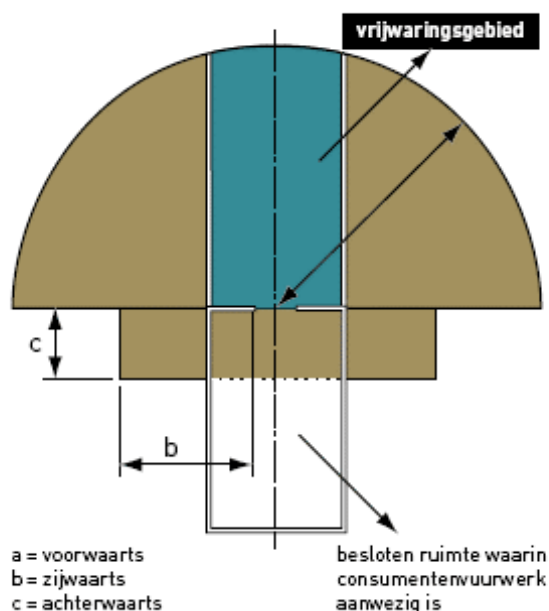
3.3.1. Rechtstreekse ontwikkelmogelijkheden

Directe ontwikkelmogelijkheden worden geboden in het geval het bestemmingsplan zelf een nieuwe bestemming (functie) in het plangebied mogelijk maakt die daarvoor niet mogelijk was. Ook het toepassen van de algemene wettelijke bevoegdheid om vrijstelling te verlenen op grond van artikel 19 WRO biedt dergelijke mogelijkheid.

NORMERING

Voor bedrijven waar **niet meer dan 10.000 kg consumentenvuurwerk** wordt opgeslagen, geldt een **veiligheidsafstand** van 8 meter in voorwaartse richting vanaf de deuropening van de (buffer)bewaarplaats tot (geprojecteerde) kwetsbare objecten.

Figuur 3.2. Vrijwaringsgebied bufferbewaarplaats



AANPAK

Bepaal de veiligheidsafstand aan de hand van figuur 3.2

Zijn binnen deze afstand ontwikkelmogelijkheden voor (beperkt) kwetsbare objecten gelegen?

ja

Ontwikkelmogelijkheid is niet zonder meer mogelijk: nadere afweging noodzakelijk

nee

Waarborgen: zie bijlage 2.2

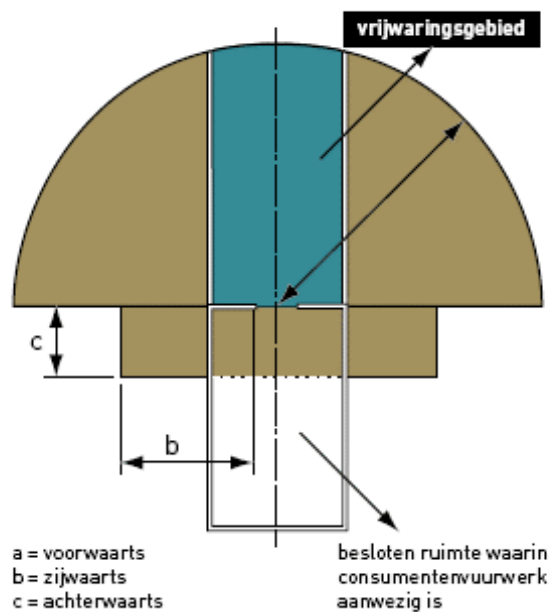
3.3.2. Indirecte ontwikkelingsmogelijkheden

Het bestemmingsplan kan indirecte ontwikkelingsmogelijkheden bieden waarmee nieuwe ontwikkelingen waardoor kwetsbare objecten kunnen worden gerealiseerd in de nabijheid van een vuurwerkinrichting. Het gaat hier om de zogenaamde vrijstelling- en wijzigingsbevoegdheden en de uitwerkingsplicht.

NORMERING

Voor bedrijven waar **niet meer dan 10.000 kg consumentenvuurwerk** wordt opgeslagen, geldt een **veiligheidsafstand** van 8 meter in voorwaartse richting vanaf de deuropening van de (buffer)bewaarplaats tot (geprojecteerde) kwetsbare objecten.

Figuur 3.3. Vrijwaringsgebied bufferbewaarplaats



AANPAK

Bepaal de veiligheidsafstand aan de hand van figuur 3.3

Zijn binnen deze afstand ontwikkelingsmogelijkheden voor (beperkt) kwetsbare objecten gelegen?

ja

Ontwikkelmogelijkheid is niet zonder meer mogelijk: nadere afweging noodzakelijk

nee

Waarborgen: zie bijlage 2.3

3.4. Regeling nieuwe situatie

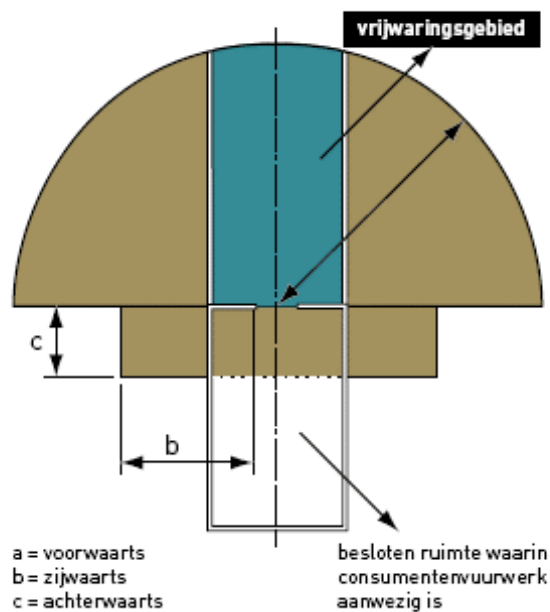
Het gaat hier om de situatie dat de vestiging van een nieuwe vuurwerkinrichting in het bestemmingsplan juridisch-planologisch mogelijk wordt gemaakt. Dit kan door het direct bestemmen van de inrichting in het bestemmingsplan, na het toepassen van een vrijstellingprocedure (al dan niet buitenom het bestemmingsplan op grond van artikel 19 WRO) of door het bestemmingsplan te wijzigen.

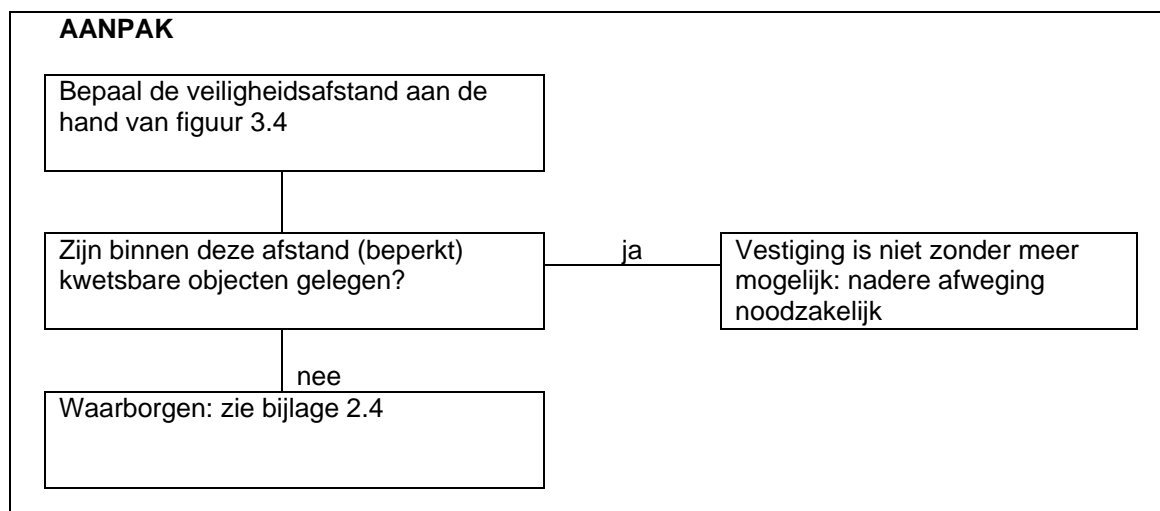
In sommige, vooral oudere, bestemmingsplannen is het rechtstreeks mogelijk om een risicovolle activiteit (of inrichting) te ondernemen. Hierdoor wordt een gemeente bij het actualiseren van een bestemmingsplan of bij het verlenen van een milieuv vergunning geconfronteerd met een situatie die lang niet altijd wenselijk is vanuit het oogpunt van externe veiligheid. Het kan zelfs leiden tot (nieuwe) saneringssituaties, hetgeen in strijd is met de grondgedachte achter het Bevi. Het verdient daarom de aanbeveling om nieuwe categoriale Bevi-inrichtingen niet rechtstreeks in het bestemmingsplan toe te staan.

NORMERING

Voor bedrijven waar **niet meer dan 10.000 kg consumentenvuurwerk** wordt opgeslagen, geldt een **vaste afstand** van 8 meter in voorwaartse richting vanaf de deuropening van de (buffer)bewaarplaats tot (geprojecteerde) kwetsbare objecten.

Figuur 3.4. Vrijwaringsgebied bufferbewaarplaats





4. Transport gevaarlijke stoffen over weg en spoor

25

4.1. Algemeen

PM

5. Transport gevaarlijke stoffen over water

27

5.1. Algemeen

PM

6. Transport gevaarlijke stoffen door buisleidingen

29

6.1. Algemeen

PM

7.1. Algemeen

Het betreft windturbines die geplaatst zijn (of worden) nabij kwetsbare objecten. Voor windturbines zijn geen wettelijke veiligheidsnormen voor handen. Het Besluit voorzieningen en installaties milieubeheer is veelal van toepassing, maar dit besluit geeft geen concrete veiligheidsnormen. In dit praktijkwerkboek is daarom aangesloten bij het handboek Risicozonering Windturbines van SenterNovem (2005). De in deze handreiking gegeven vuistregels worden in de hierna volgende situaties behandeld. Dit laat onverlet dat het bevoegd gezag te allen tijde bevoegd is om een kwantitatieve risicoanalyse te eisen van de eigenaar/beheerder van de windturbine om de risico's exact in te schatten. Niet beschouwd worden situaties waarbij windturbines zijn geplaatst nabij ondergrondse transportleidingen voor gevaarlijke stoffen, hoogspanningsleidingen en industriële installaties. Hiervoor is altijd maatwerk, in de vorm van een kwantitatieve risico-beoordeling, noodzakelijk.

De situatie dat windturbines nabij straalpaden en dijklichamen worden geplaatst, is niet specifiek uitgewerkt. In deze gevallen dient altijd een toetsing plaats te vinden door de beheerder van het straalpad, respectievelijk de dijkbeheerder. In deze toetsing zal de afweging of het plaatsen van de windturbines tot onaanvaardbare veiligheidsrisico's leidt, integraal moeten worden afgewogen. Deze afweging valt buiten het bestek van dit praktijkwerkboek.

WINDTURBINES

De vuistregels uit het handboek zijn van toepassing op **windturbines** met een rotoroppervlak van meer dan 40 m². **Windturbines** met een kleiner rotoroppervlak blijven buiten beschouwing.

Windturbines met een rotoroppervlak van minder dan 40 m² zijn overigens kleinere windturbines met een rotordiameter van circa 7 meter. Aangenomen mag worden dat de contour van het plaatsgebonden risico van deze windturbines en het bijbehorende invloedsgebied, dusdanig klein zijn dat deze planologisch niet relevant zijn.

Omdat een wettelijk kader ontbreekt wordt qua systematiek en begrippenkader aangesloten bij het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi).

BEGRIPPEN

bebouwing: alle gebouwen onder verdeeld in **kwetsbare objecten** en **beperkt kwetsbare objecten**.

beperkt kwetsbaar object:

- a. 1° verspreid liggende woningen van derden met een dichtheid van maximaal twee woningen per hectare, en
2° dienst- en bedrijfswoningen van derden;
- b. kantoorgebouwen, voor zover zij niet als **kwetsbaar object** zijn aan te merken;
- c. hotels en restaurants, voor zover zij niet als **kwetsbaar object** zijn aan te merken;
- d. winkels, voor zover zij niet als **kwetsbaar object** zijn aan te merken;
- e. sporthallen, voor zover zij niet als **kwetsbaar object** zijn aan te merken;
- g. bedrijfsgebouwen, voor zover zij niet als **kwetsbaar object** zijn aan te merken;
- h. objecten die met de onder a tot en met e en g genoemde gelijkgesteld kunnen worden uit hoofde van de gemiddelde tijd per dag gedurende welke personen daar verblijven, het aantal personen dat daarin doorgaans aanwezig is en de mogelijkheden voor zelfredzaamheid bij een ongeval, voor zover die objecten geen kwetsbare objecten zijn, en
- i. objecten met een hoge infrastructurele waarde, zoals een telefoon- of elektriciteitscentrale of een gebouw met vluchtleidingsapparatuur, voor zover die objecten wegens de aard van de gevaarlijke stoffen die bij een ongeval kunnen vrijkomen, bescherming verdienen tegen de gevolgen van dat ongeval.

*Deze lijst is niet uitputtend en het bestuursorgaan heeft hiervoor beleidsvrijheid. Bij het bedrijf behorende kantoren, bedrijfswoningen of andere onderdelen die als **(beperkt) kwetsbaar object** kunnen worden gezien worden hierbij buiten beschouwing gelaten. Bepalend voor de vraag of een object als beperkt kwetsbaar moet worden aangemerkt geldt de regel van punt h. Het omslagpunt tussen kwetsbaar en beperkt kwetsbaar object voor niet-woningen ligt op 50 personen die op een gegeven moment in het object aanwezig kunnen zijn.*

geprojecteerd (beperkt) kwetsbaar object: nog niet aanwezig (beperkt) kwetsbaar object dat op grond van het voor het desbetreffende gebied geldende bestemmingsplan toelaatbaar is.

groepsrisico: cumulatieve kansen per jaar dat ten minste 10, 100 of 1000 personen overlijden als rechtstreeks gevolg van hun aanwezigheid in het **invloedsgebied** van een **windturbine** en een gewoon voorval waarbij de **windturbine** betrokken is.

*Het groepsrisico zal in veel gevallen geen problemen opleveren. **Windturbines** worden immers in de regel in open gebieden geplaatst waar weinig personen permanent verblijven. Indien **windturbines** zich in de nabijheid van een verblijfsgebied bevinden, bijvoorbeeld bij een recreatieterrein, zal het uitvoeren van een **kwantitatieve risicobeoordeling** noodzakelijk zijn om een eventuele toename van het **groepsrisico** te bepalen. Daarbij moet worden afgewogen of de aanwezigheid van onderhoudspersoneel bij het bepalen van het groepsrisico moet worden betrokken.*

invloedsgebied: gebied waarin personen worden meegeteld voor de berekening van het groepsrisico.

*Het handboek geeft aan dat het **invloedsgebied** waarvoor het **groepsrisico** moet worden bepaald bij **windturbines** gelijk is aan de contour van het **plaatsgebonden risico** met een kans van 10^{-6} .*

BEGRIPPEN**kwetsbaar object:**

- a. woningen, voor zover zij niet als **beperkt kwetsbaar object** zijn aan te merken;
- b. gebouwen bestemd voor het verblijf, al dan niet gedurende een gedeelte van de dag, van minderjarigen, ouderen, zieken of gehandicapten, zoals:
 - 1°. ziekenhuizen, bejaardenhuizen en verpleeghuizen;
 - 2°. scholen, of
 - 3°. gebouwen of gedeelten daarvan, bestemd voor dagopvang van minderjarigen;
- c. gebouwen waarin doorgaans grote aantallen personen gedurende een groot gedeelte van de dag aanwezig zijn, zoals:
 - 1°. kantoorgebouwen en hotels met een bruto vloeroppervlak van meer dan 1500 m² per object, of
 - 2°. complexen waarin meer dan 5 winkels zijn gevestigd en waarvan het gezamenlijk bruto vloeroppervlak meer dan 1000 m² bedraagt en winkels met een totaal bruto vloeroppervlak van meer dan 2000 m² per winkel, voor zover in die complexen of in die winkels een supermarkt, hypermarkt of warenhuis is gevestigd, en
- d. kampeer- en andere recreatieterreinen bestemd voor het verblijf van meer dan 50 personen gedurende meerdere aaneengesloten dagen.

*Deze lijst is niet uitputtend en het bestuursorgaan heeft hiervoor beleidsvrijheid. Bij het bedrijf behorende kantoren, bedrijfswoningen of andere onderdelen die als **(beperkt) kwetsbaar object** kunnen worden gezien worden hierbij buiten beschouwing gelaten. Bepalend voor de vraag of een object als kwetsbaar moet worden aangemerkt geldt de regel van punt c. Het omslagpunt tussen kwetsbaar en beperkt kwetsbaar object voor niet-woningen ligt op 50 personen die op een gegeven moment in het object aanwezig kunnen zijn.*

kwantitatieve risicoanalyse: een bepaling van het **plaatsgebonden risico** en **groepsrisico** conform de PGS 3 (Richtlijnen voor kwantitatieve risicoanalyse: 2005)

plaatsgebonden risico: risico op een plaats buiten een inrichting, uitgedrukt als de kans per jaar dat een persoon die onafgebroken en onbeschermd op die plaats zou verblijven, overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongewoon voorval waarbij de betreffende **windturbine** betrokken is.

Onderscheiden worden de contour van een kans van 10⁻⁵ en 10⁻⁶ per jaar. Voor nieuwe situaties is de contour van de kans 10⁻⁶ per jaar maatgevend. Voor bestaande situaties is dat in sommige gevallen ook de contour van een kans van 10⁻⁵ per jaar.

richtafstand: omdat geen wettelijke normen voor handen zijn, zijn de in dit praktijkwerkboek gegeven afstanden richtlijnen. Een bestuursorgaan heeft altijd de mogelijkheid om daarvan af te wijken, al dan niet op basis van de resultaten van een **kwantitatieve risicoanalyse**.

spoorwegen: alle spoorwegverbindingen die vallen onder de verantwoordelijkheid van ProRail, onderverdeeld in spoorwegen voor personenvervoer en spoorwegen voor vervoer gevaarlijke stoffen.

*Het beheersgebied van de spoorwegen strekt zich uit tot 7,85 meter uit het hart van het naastliggend spoor, daarbuiten heeft ProRail ook een bevoegdheid als een **windturbine** zich "in de nabijheid" van spoor bevindt. ProRail hanteert een afstand van 100 meter als "in de nabijheid".*

BEGRIPPEN

windturbine: hiermee wordt bedoeld een installatie waarmee windenergie wordt omgezet in elektrische energie waarbij de installatie:

- a. een vaste verbinding heeft met de bodem of waterbodem in de vorm van een mast;
- b. voorzien is van een horizontale draaias van de rotor.

Windturbines met een verticale draaias (zogenaamde Turbies) vallen niet onder deze definitie.

woning: gebouw of gedeelte van een gebouw dat voor bewoning is bestemd.

wegen: alle landwegen in beheer bij een gemeente, provincie, waterschap of het rijk, onderverdeeld in wegen voor personenvervoer en wegen voor vervoer gevaarlijke stoffen.

Bij het bepalen van de afstand van een windturbine tot een rijksweg dient de Beleidsregel voor het plaatsen van windturbines op, in of over rijkswaterstaatwerken (2002) te worden aangehouden. Deze beleidsregel kan ook als richtlijn dienen voor wegen die niet in beheer zijn bij Rijkswaterstaat, maar de wegbeheerder heeft hierover het eindoordeel.

waterwegen: alle rivieren, kanalen en havens in beheer bij een gemeente, provincie, waterschap of het rijk, onderverdeeld in vaarwegen voor personenvervoer en wegen voor vervoer gevaarlijke stoffen.

Bij het bepalen van de afstand van een windturbine tot een groot water dient de Beleidsregel voor het plaatsen van windturbines op, in of over rijkswaterstaatwerken (2002) te worden aangehouden. Deze beleidsregel kan ook als richtlijn dienen voor waterwegen die niet in beheer zijn bij Rijkswaterstaat, maar de beheerder van het water heeft hierover het eindoordeel.

7.2. Regeling bestaande situatie in een consoliderend bestemmingsplan

Een, nagenoeg, consoliderend bestemmingsplan heeft tot doel om de bestaande situatie in een juridisch-planologische regeling vast te leggen. Nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen zijn niet aan de orde. Indien een nieuwe ruimtelijke ontwikkeling zich voordoet nabij een bestaande windturbine zal een afzonderlijke planologische procedure worden gevoerd. Ten aanzien van het aspect externe veiligheid zal daarbij een aparte afweging aan bod moeten komen. Hiervoor wordt verwezen naar de paragrafen 7.3 en 7.4.

NORMERING

Voor windturbines zijn geen wettelijke veiligheidsnormen voor handen. In dit praktijkwerkboek is daarom aangesloten bij het handboek Risicozonering Windturbines van SenterNovem (2005). In gevallen waarin de hierna gegeven richtlijnen geen uitkomst bieden, dient een kwantitatieve risicoanalyse om de risico's inzichtelijk te maken, te worden opgesteld. Dit leidt altijd tot maatwerk.

Het handboek maakt onderscheid tussen windturbines op kustlocaties en op landlocaties. In Zeeland is uitsluitend sprake van windturbines op kustlocaties, zodat de landlocaties hier verder buiten beschouwing blijven.

In onderstaande tabellen worden richtafstanden voor verschillende situaties met windturbines gegeven:

Richtafstanden voor windturbines op kustlocaties ten opzichte van bebouwing

vermogen (MW)	0,5	0,75	1,00	1,25	1,50	1,75	2,00	2,25	2,50	2,75	3,00
contour PR 10 ⁻⁶ (m)	121	129	135	140	144	147	150	152	154	156	157
contour PR 10 ⁻⁵ (m)	18	22	25	28	31	33	36	38	40	42	44

Richtafstanden voor windturbines ten opzichte van wegen

30 meter uit de rand van de verharding of, indien de rotordiameter van de windturbine groter is dan 60 meter, een afstand die gelijk is aan ten minste de helft van de rotordiameter van de windturbine, met uitzondering van:

- a. parkeerplaatsen en tankstations:
- b. bij aansluitingen of knooppunten of op locaties waarbij de rotorbladen zich boven de verharding bevinden.

In de gevallen onder a. en b. zijn windturbines alleen toegestaan mist met een kwantitatieve risicoanalyse is aangetoond dat geen onaanvaardbaar hoog veiligheidsrisico bestaat. In het geval van rijkswegen is altijd overleg met Rijkswaterstaat (als wegbeheerder) noodzakelijk.

NORMERING**Richtafstanden voor windturbines ten opzichte van spoorwegen**

Prorail hanteert de volgende richtlijn die ten opzichte van een spoorweg moet worden aangehouden bij het plaatsen van een windturbine:

minimale afstand = 2,85 m + 5,0 m + halve rotordiameter

Daarnaast kan Prorail altijd een kwantitatieve risicoanalyse eisen indien zij van mening is dat de aanwezigheid van een windturbine leidt tot (onaanvaardbare) veiligheidsrisico's.

Richtafstanden voor windturbines ten opzichte van waterwegen

50 meter uit de vaarweg, bovendien mag geen visuele hinder voor het scheepvaartverkeer en bedienend personeel ontstaan door de aanleg van de windturbines.

Een kleinere afstand kan worden toegestaan mits door middel van een kwantitatieve risico-beoordeling is aangetoond dat geen hinder ontstaat voor de wal- en scheepsradar. De minimale afstand tot de rand van de vaarweg is altijd tenminste de helft van de rotordiameter. In het geval van rijkswaterwegen is te allen tijde overleg met Rijkswaterstaat nodig.

AANPAK

1. Bepaal de **richtafstand** aan de hand van de hiervoor genoemde richtlijnen ten opzichte van het betreffende object.
2. Bekijk of ten opzichte van de **windturbine** wordt voldaan aan deze **richtafstand**.

Een risicocontour van het plaatsgebonden risico is een grenswaarde. Dit houdt in dat zich geen (beperkt) kwetsbare objecten in deze contour aanwezig mogen zijn of komen. Onderscheid wordt gemaakt tussen de contour van de kans 10^{-5} (hierbinnen mogen kwetsbare of beperkt kwetsbare objecten zijn gelegen) en de contour van de kans 10^{-6} (hierbinnen mogen uitsluitend geen kwetsbare objecten zijn gelegen, ten aanzien van beperkt kwetsbare objecten mag het bestuursorgaan een eigen afweging maken).

3. Indien geen **(geprojecteerde) kwetsbare objecten** binnen deze **richtafstand** zijn gelegen dient in het bestemmingsplan deze situatie te worden gewaarborgd.

Voor de waarborging wordt verwezen naar de voorbeelden uit bijlage 1 (categorale Bevi-inrichtingen).

4. Indien **(geprojecteerde) kwetsbare objecten** binnen de **richtafstand** zijn gelegen is sprake van een saneringssituatie die opgelost moet worden.

Het veiligheidsbeleid heeft het 'stand-still' principe als uitgangspunt. Dat houdt in dat bestaande knelpunten moeten worden opgelost en geen nieuwe knelpuntsituaties mogen ontstaan. Dit beleid is voor wat betreft windturbines niet wettelijk verankerd. Indien zich een knelpuntsituatie voordoet zal, in overleg met de beheerder van de windturbine(s), moeten worden gezocht naar een oplossing. Het zal overigens slechts uitzonderingsgevallen betreffen.

7.3. Regeling bestaande situatie in een plan met ontwikkelmogelijkheden

Onder ontwikkelmogelijkheden wordt hier verstaan dat het bestemmingsplan (of een vrijstelling ervan) de vestiging van nieuwe (beperkt) kwetsbare objecten in de nabijheid van een bestaande windturbine mogelijk maakt. Indien een ruimtelijk plan ontwikkelingen toe staat, zijn twee situaties te onderscheiden: het ruimtelijk plan staat de ontwikkeling direct toe of het plan staat een nieuwe ontwikkeling pas toe na toepassing van een bevoegdheid tot vrijstelling- of wijziging of een plicht tot uitwerken van het bestemmingsplan.

7.3.1. Rechtstreekse ontwikkelingsmogelijkheden

Directe ontwikkelmogelijkheden worden geboden in het geval het bestemmingsplan zelf een nieuwe bestemming (functie) in het plangebied mogelijk maakt die daarvoor niet mogelijk was. Ook het toepassen van de algemene wettelijke bevoegdheid om vrijstelling te verlenen op grond van artikel 19 WRO biedt dergelijke mogelijkheid.

NORMERING

Voor windturbines zijn geen wettelijke veiligheidsnormen voor handen. In dit praktijkwerkboek is daarom aangesloten bij het handboek Risicozonering Windturbines van SenterNovem (2005). In gevallen waarin de hierna gegeven richtlijnen geen uitkomst bieden, dient een kwantitatieve risicoanalyse om de risico's inzichtelijk te maken, te worden opgesteld. Dit leidt altijd tot maatwerk.

Het handboek maakt onderscheid tussen windturbines op kustlocaties en op landlocaties. In Zeeland is uitsluitend sprake van windturbines op kustlocaties, zodat de landlocaties hier verder buiten beschouwing blijven.

In onderstaande tabellen worden richtafstanden voor verschillende situaties met windturbines gegeven:

Richtafstanden voor windturbines op kustlocaties ten opzichte van bebouwing

vermogen (MW)	0,5	0,75	1,00	1,25	1,50	1,75	2,00	2,25	2,50	2,75	3,00
contour PR 10 ⁻⁶ (m)	121	129	135	140	144	147	150	152	154	156	157
contour PR 10 ⁻⁵ (m)	18	22	25	28	31	33	36	38	40	42	44

Richtafstanden voor windturbines ten opzichte van wegen

30 meter uit de rand van de verharding of, indien de rotordiameter van de windturbine groter is dan 60 meter, een afstand die gelijk is aan ten minste de helft van de rotordiameter van de windturbine, met uitzondering van:

- a. parkeerplaatsen en tankstations:
- b. bij aansluitingen of knooppunten of op locaties waarbij de rotorbladen zich boven de verharding bevinden.

In de gevallen onder a. en b. zijn windturbines alleen toegestaan mist met een kwantitatieve risicoanalyse is aangetoond dat geen onaanvaardbaar hoog veiligheidsrisico bestaat. In het geval van rijkswegen is altijd overleg met Rijkswaterstaat (als wegbeheerder) noodzakelijk.

Richtafstanden voor windturbines ten opzichte van spoorwegen

Prorail hanteert de volgende richtlijn die ten opzichte van een spoorweg moet worden aangehouden bij het plaatsen van een windturbine:

minimale afstand = 2,85 m + 5,0 m + halve rotordiameter

Daarnaast kan Prorail altijd een kwantitatieve risicoanalyse eisen indien zij van mening is dat de aanwezigheid van een windturbine leidt tot (onaanvaardbare) veiligheidsrisico's.

Richtafstanden voor windturbines ten opzichte van waterwegen

50 meter uit de vaarweg, bovendien mag geen visuele hinder voor het scheepvaartverkeer en bedienend personeel ontstaan door de aanleg van de windturbines.

Een kleinere afstand kan worden toegestaan mits door middel van een kwantitatieve risico-beoordeling is aangetoond dat geen hinder ontstaat voor de wal- en scheepsradar. De minimale afstand tot de rand van de vaarweg is altijd tenminste de helft van de rotordiameter. In het geval van rijksvaarwegen is te allen tijde overleg met Rijkswaterstaat nodig.

AANPAK

1. Bepaal de **richtafstand** aan de hand van de hiervoor genoemde richtlijnen ten opzichte van het betreffende object.
2. Bekijk of ten opzichte van de **windturbine** wordt voldaan aan deze **richtafstand**.

Indien dit niet het geval is zal de ontwikkeling van een kwetsbaar object binnen de richtafstand van de windturbine niet planologisch kunnen worden toegelaten.

3. Indien geen **(geprojecteerde) kwetsbare objecten** binnen deze **richtafstand** zijn gelegen dient in het bestemmingsplan deze situatie te worden gewaarborgd.

Voor de waarborging wordt verwezen naar de voorbeelden uit bijlage 1 (categorale Bevi-inrichtingen).

7.3.2. Indirecte ontwikkelingsmogelijkheden

Het bestemmingsplan kan indirecte ontwikkelingsmogelijkheden bieden waarmee nieuwe ontwikkelingen waardoor (beperkt) kwetsbare objecten kunnen worden gerealiseerd in de nabijheid van een windturbine. Het gaat hier om de zogenaamde vrijstelling- en wijzigingsbevoegdheden en de uitwerkingsplicht.

NORMERING

Voor windturbines zijn geen wettelijke veiligheidsnormen voor handen. In dit praktijkwerkboek is daarom aangesloten bij het handboek Risicozonering Windturbines van SenterNovem (2005). In gevallen waarin de hierna gegeven richtlijnen geen uitkomst bieden, dient een kwantitatieve risicoanalyse om de risico's inzichtelijk te maken, te worden opgesteld. Dit leidt altijd tot maatwerk.

Het handboek maakt onderscheid tussen windturbines op kustlocaties en op landlocaties. In Zeeland is uitsluitend sprake van windturbines op kustlocaties, zodat de landlocaties hier verder buiten beschouwing blijven.

In onderstaande tabellen worden richtafstanden voor verschillende situaties met windturbines gegeven:

Richtafstanden voor windturbines op kustlocaties ten opzichte van bebouwing

vermogen (MW)	0,5	0,75	1,00	1,25	1,50	1,75	2,00	2,25	2,50	2,75	3,00
contour PR 10 ⁻⁶ (m)	121	129	135	140	144	147	150	152	154	156	157
contour PR 10 ⁻⁵ (m)	18	22	25	28	31	33	36	38	40	42	44

Richtafstanden voor windturbines ten opzichte van wegen

30 meter uit de rand van de verharding of, indien de rotordiameter van de windturbine groter is dan 60 meter, een afstand die gelijk is aan tenminste de helft van de rotordiameter van de windturbine, met uitzondering van:

- a. parkeerplaatsen en tankstations:
- b. bij aansluitingen of knooppunten of op locaties waarbij de rotorbladen zich boven de verharding bevinden.

In de gevallen onder a. en b. zijn windturbines alleen toegestaan mist met een kwantitatieve risicoanalyse is aangetoond dat geen onaanvaardbaar hoog veiligheidsrisico bestaat. In het geval van rijkswegen is altijd overleg met Rijkswaterstaat (als wegbeheerder) noodzakelijk.

Richtafstanden voor windturbines ten opzichte van spoorwegen

Prorail hanteert de volgende richtlijn die ten opzichte van een spoorweg moet worden aangehouden bij het plaatsen van een windturbine:

minimale afstand = 2,85 m + 5,0 m + halve rotordiameter

Daarnaast kan Prorail altijd een kwantitatieve risicoanalyse eisen indien zij van mening is dat de aanwezigheid van een windturbine leidt tot (onaanvaardbare) veiligheidsrisico's.

Richtafstanden voor windturbines ten opzichte van waterwegen

50 meter uit de vaarweg, bovendien mag geen visuele hinder voor het scheepvaartverkeer en bedienend personeel ontstaan door de aanleg van de windturbines.

Een kleinere afstand kan worden toegestaan mits door middel van een kwantitatieve risico-beoordeling is aangetoond dat geen hinder ontstaat voor de wal- en scheepsradar. De minimale afstand tot de rand van de vaarweg is altijd tenminste de helft van de rotordiameter. In het geval van rijksvaarwegen is te allen tijde overleg met Rijkswaterstaat nodig.

AANPAK

1. Bepaal de **richtafstand** aan de hand van de hiervoor genoemde richtlijnen ten opzichte van het betreffende object.
2. Bekijk of de nieuwe ontwikkeling voldoet aan deze **richtafstand**.

Indien dit niet het geval is zal de ontwikkeling niet planologisch kunnen worden toegelaten. Bij uit te werken bestemmingen geldt deze richtafstand reeds bij het vaststellen van het onderliggende bestemmingsplan (waarin de uitwerkingsbevoegdheid is opgenomen).

3. Indien geen (**geprojecteerde**) **kwetsbare objecten** binnen deze **richtafstand** zijn gelegen dient in het bestemmingsplan deze situatie te worden gewaarborgd.

Voor de waarborging wordt verwezen naar de voorbeelden uit bijlage 1 (categorale Bevi-inrichtingen).

7.4. Regeling nieuwe situatie

Het gaat hier om de situatie dat de vestiging van een nieuwe windturbine (of windturbinepark) juridisch-planologisch mogelijk wordt gemaakt. Dit kan door het direct bestemmen van de inrichting in het bestemmingsplan, na het toepassen van een vrijstellingprocedure of door het bestemmingsplan te wijzigen. In de praktijk wordt veelal de strategie toegepast om een bestaand bestemmingsplan partieel te herzien om de komst van de windturbines voor te bereiden. De daadwerkelijke aanleg geschiedt dan op basis van een vrijstelling ex artikel 19 lid 2 WRO. Aanleg door middel van een vrijstelling ex artikel 19 lid 1 WRO komt eveneens veelvuldig voor.

De aanleg van een groot windturbinepark (totaal vermogen meer dan 15 MW) is een activiteit waarvoor een milieueffect rapportage dient te worden opgesteld. In dat kader dient voor het aspect externe veiligheid een zelfstandige afweging plaats te vinden. Een dergelijke afweging valt buiten het bestek van de praktijkwerkboek.

NORMERING

Voor windturbines zijn geen wettelijke veiligheidsnormen voor handen. In dit praktijkwerkboek is daarom aangesloten bij het handboek Risicozonering Windturbines van SenterNovem (2005). In gevallen waarin de hierna gegeven richtlijnen geen uitkomst bieden, dient een kwantitatieve risicoanalyse om de risico's inzichtelijk te maken, te worden opgesteld. Dit leidt altijd tot maatwerk.

Het handboek maakt onderscheid tussen windturbines op kustlocaties en op landlocaties. In Zeeland is uitsluitend sprake van windturbines op kustlocaties, zodat de landlocaties hier verder buiten beschouwing blijven.

In onderstaande tabellen worden richtafstanden voor verschillende situaties met windturbines gegeven:

Richtafstanden voor windturbines op kustlocaties ten opzichte van bebouwing

vermogen (MW)	0,5	0,75	1,00	1,25	1,50	1,75	2,00	2,25	2,50	2,75	3,00
contour PR 10 ⁻⁶ (m)	121	129	135	140	144	147	150	152	154	156	157
contour PR 10 ⁻⁵ (m)	18	22	25	28	31	33	36	38	40	42	44

Richtafstanden voor windturbines ten opzichte van wegen

30 meter uit de rand van de verharding of, indien de rotordiameter van de windturbine groter is dan 60 meter, een afstand die gelijk is aan tenminste de helft van de rotordiameter van de windturbine, met uitzondering van:

- a. parkeerplaatsen en tankstations:
- b. bij aansluitingen of knooppunten of op locaties waarbij de rotorbladen zich boven de verharding bevinden.

In de gevallen onder a. en b. zijn windturbines alleen toegestaan mist met een kwantitatieve risicoanalyse is aangetoond dat geen onaanvaardbaar hoog veiligheidsrisico bestaat. In het geval van rijkswegen is altijd overleg met Rijkswaterstaat (als wegbeheerder) noodzakelijk.

Richtafstanden voor windturbines ten opzichte van spoorwegen

Prorail hanteert de volgende richtlijn die ten opzichte van een spoorweg moet worden aangehouden bij het plaatsen van een windturbine:

minimale afstand = 2,85 m + 5,0 m + halve rotordiameter

Daarnaast kan Prorail altijd een kwantitatieve risicoanalyse eisen indien zij van mening is dat de aanwezigheid van een windturbine leidt tot (onaanvaardbare) veiligheidsrisico's.

Richtafstanden voor windturbines ten opzichte van waterwegen

50 meter uit de vaarweg, bovendien mag geen visuele hinder voor het scheepvaartverkeer en bedienend personeel ontstaan door de aanleg van de windturbines.

Een kleinere afstand kan worden toegestaan mits door middel van een kwantitatieve risico-beoordeling is aangetoond dat geen hinder ontstaat voor de wal- en scheepsradar. De minimale afstand tot de rand van de vaarweg is altijd tenminste de helft van de rotordiameter. In het geval van rijksvaarwegen is te allen tijde overleg met Rijkswaterstaat nodig.

AANPAK

1. Bepaal de **richtafstand** aan de hand van de hiervoor genoemde richtlijnen ten opzichte van het betreffende object.
2. Bekijk of de **windturbine** voldoet aan deze **richtafstand**.

Indien dit niet het geval is zal de windturbine niet planologisch kunnen worden toegelaten.

3. Indien geen **(geprojecteerde) kwetsbare objecten** binnen deze **richtafstand** zijn gelegen dient in het bestemmingsplan deze situatie te worden gewaarborgd.

Voor de waarborging wordt verwezen naar de voorbeelden uit bijlage 1 (categorale Bevi-inrichtingen).

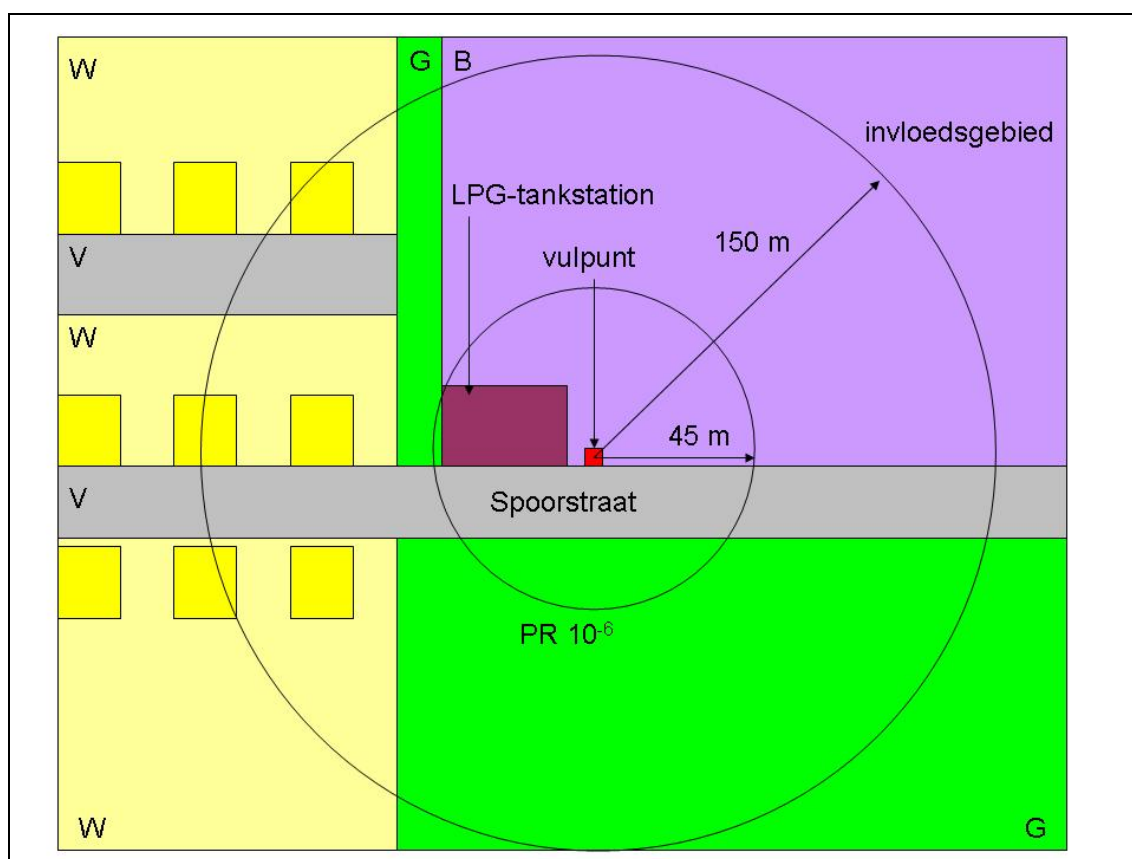
Bijlage 1. Voorbeelden categoriale bevi-inrichtingen

1

1.1 Regeling bestaande categoriale inrichting in een consoliderend bestemmingsplan

1. Situatie (voorbeeld)

In onderstaande figuur wordt de voorbeeldsituatie weergegeven. Het gaat om een bestaande categoriale inrichting, namelijk een LPG-tankstation met een omzet van circa 300 m³ LPG per jaar. Binnen de contour van het plaatsgebonden risico (PR 10⁻⁶) zijn geen kwetsbare of beperkt kwetsbare objecten gelegen. Binnen het invloedsgebied zijn (beperkt) kwetsbare objecten, namelijk woningen, aanwezig. De in de onderstaande figuur genoemde afstanden zijn afkomstig uit (de bijlage bij) het Revi.



Figuur 1 Overzicht situatie

Hierna komen aan bod:

- een voorbeeld tekst voor de toelichting (paragraaf 1);
- een voorbeeld regeling voor de planvoorschriften (paragraaf 2).

2. Toelichting (voorbeeld)

Normstelling en beleid

In ruimtelijke projecten dient ten aanzien van externe veiligheid naar verschillende aspecten te worden gekeken, namelijk:

- bedrijven waar opslag, gebruik en/of productie van gevaarlijke stoffen plaatsvindt of waar zich installaties bevinden waaraan risico's zijn verbonden waardoor effecten van ongevallen buiten het terrein van de inrichting merkbaar zijn;
- vervoer van gevaarlijke stoffen over de weg, het spoor, het water of door leidingen.

In het plangebied is een LPG-tankstation aan de Spoorstraat gesitueerd. Andere risicobronnen (vervoer van gevaarlijke stoffen of bedrijvigheid) zijn in het plangebied niet aanwezig.

In het externe veiligheidsbeleid wordt doorgaans onderscheid gemaakt tussen het plaatsgebondenrisico (PR) en het groepsrisico (GR). Het PR is de kans per jaar dat een persoon op een bepaalde plaats overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen, indien hij onafgebroken¹⁾ en onbeschermd op die plaats zou verblijven. Het PR wordt weergegeven met risicocontouren rondom een inrichting of langs een vervoersas. Het GR drukt de kans per jaar uit dat een groep mensen van minimaal een bepaalde omvang overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen.

Besluit externe veiligheid inrichtingen

Op 27 oktober 2004 is het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) in werking getreden. Het besluit geeft een wettelijke grondslag aan het externe veiligheidsbeleid rondom risicovolle inrichtingen. Het doel van het besluit is de risico's waaraan burgers in hun leefomgeving worden blootgesteld vanwege risicovolle inrichtingen tot een aanvaardbaar minimum te beperken.

Op basis van het Bevi geldt voor het PR rondom een risicovolle inrichting een grenswaarde voor kwetsbare objecten en een richtwaarde voor beperkt kwetsbare objecten²⁾. Beide liggen op een niveau van 10^{-6} per jaar. Bij de vaststelling van een bestemmingsplan moet aan deze normen worden voldaan.

Het Bevi bevat geen norm voor het GR; wel geldt op basis van het Bevi een verantwoordingsplicht voor het GR in het invloedsgebied rondom de inrichting. De in het externe veiligheidsbeleid gehanteerde norm voor het groepsrisico is geldt daarbij als buitenwettelijke oriëntatiewaarde. Voor het GR geldt:

- 10^{-5} voor een ongeval met meer dan 10 dodelijke slachtoffers;
- 10^{-7} voor een ongeval met meer dan 100 dodelijke slachtoffers;
- 10^{-9} voor een ongeval met meer dan 1000 dodelijke slachtoffers;
- enzovoort (een rechte lijn door deze punten bepaalt de norm).

Onderzoek LPG-tankstation aan de Spoorstraat

Een LPG-tankstation is een categoriale inrichting waarop het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) van toepassing is. LPG-tankstations zijn aangewezen als categorieën van gevallen waarop de Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi) van toepassing is.

Op basis van het Bevi geldt voor het PR rondom een risicovolle inrichting, een grenswaarde voor kwetsbare objecten en een richtwaarde voor beperkt kwetsbare objecten. Beide liggen op een niveau van 10^{-6} per jaar. Bij het vaststellen van een bestemmingsplan moet aan deze normen worden voldaan, ongeacht of het een bestaande of nieuwe situatie betreft.

1) Dat wil zeggen vierentwintig uur per dag en gedurende het gehele jaar.

2) Grenswaarden moeten in acht worden genomen, van richtwaarden kan uitsluitend om gewichtige redenen worden afgeweken. Voorbeelden van kwetsbare objecten zijn in woningen (op enkele uitzonderingen na), gebouwen waar kwetsbare groepen mensen verblijven en gebouwen waarin doorgaans grote aantallen personen gedurende een groot gedeelte van de dag aanwezig te zijn. Voorbeelden van beperkt kwetsbare objecten zijn bedrijfsgebouwen, kantoorgebouwen en hotels met een brutovloeroppervlak van maximaal 1.500 m² per object en winkels/winkelcomplexen die niet als kwetsbaar object zijn aangemerkt.

Het Bevi bevat geen norm voor het GR; wel geldt op basis van het Bevi een verantwoordingsplicht ten aanzien van het GR. Daarbij vormt de oriënterende waarde voor het GR het ijkpunt.

Voor de beoordeling van de gevolgen van het Bevi voor het LPG-tankstation en de omgeving daarvan is de jaarlijkse LPG-doorzet bepalend. De jaarlijkse LPG-doorzet bedraagt maximaal 300 m³.

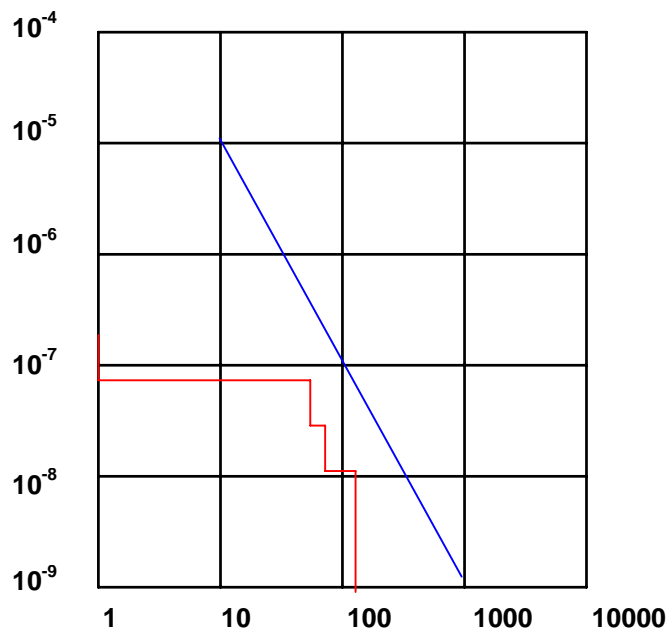
Uit de bijlage behorende bij het Revi blijkt dat de contour voor het PR (10⁻⁶-contour) op een afstand van 45 m vanaf het vulpunt is gelegen. Binnen deze contour zijn in de huidige situatie geen (beperkt) kwetsbare objecten aanwezig, zodoende wordt voldaan aan de grenswaarde voor het PR. De groenstroken die zijn gelegen binnen deze contour bestaan uit dichte begroeiing (struiken en bomen) en kennen geen recreatief medegebruik. Omdat deze groenstroken zijn gelegen binnen de risicocontour van het LPG-tankstation is recreatief medegebruik in de voorschriften uitgesloten.

Het GR rondom het LPG-tankstation

Uit de bijlage behorende bij het Revi blijkt dat het invloedsgebied van het GR tot 150 m rondom het vulpunt reikt. Binnen het invloedsgebied zijn vijf woningen en een aantal bedrijven aanwezig.

Met behulp van de Rekenmodule groepsrisico LPG (versie 1.1) kan een indicatie worden gegeven van het groepsrisico. Deze module (beschikbaar via www.groepsrisico.nl/LPG-rekentool) is uitsluitend geschikt voor standaardsituaties.

Voor het LPG-tankstation aan de Spoorstraat zijn de milieugegevens in de rekenmodule ingevoerd. Daarbij is uitgegaan van een maximale LPG-doorzet van 300 m³ per jaar. Uit de rapportage, het resultaat van de rekenmodule, blijkt dat in de huidige situatie wordt voldaan aan de oriënterende waarde voor het groepsrisico (zie figuur 1). De rapportage is opgenomen in bijlage 1¹⁾.



Figuur 1 Fn-curve LPG-tankstation Spoorstraat

¹⁾ Omdat het hier een fictieve situatie betreft, is de rapportage niet opgenomen in dit handboek.

Voorliggend bestemmingsplan is consoliderend van aard, binnen het invloedsgebied zijn geen nieuwe ontwikkelingen toegestaan. Derhalve zal het groepsrisico, behoudens autonome groei, niet toenemen.

Conclusie

Op basis van het verrichte onderzoek wordt geconcludeerd dat het aspect externe veiligheid geen belemmeringen oplegt voor voorliggend bestemmingsplan. Het recreatief medegebruik van de groenstroken nabij het LPG-tankstation wordt in de voorschriften uitgesloten.

3. Voorschriften (voorbeeld)

Artikel 3 Bedrijven

3.1 Bestemmingsomschrijving

De op de plankaart voor Bedrijven aangewezen gronden zijn bestemd voor:

- a. ...
- b. ter plaatse van de aanduiding 'motorbrandstoffen verkoop': verkoop van motorbrandstoffen;
- c. ter plaatse van de aanduiding 'verkoop lpg': verkoop van lpg als motorbrandstof;
- d. ...

3.4 Specifieke gebruiksvoorschriften

Met betrekking tot het gebruik van gronden en bouwwerken gelden de volgende voorschriften:

- a. ...
- b. de verkoop van lpg als motorbrandstof, met uitzondering ter plaatse van de aanduiding 'verkoop lpg', is niet toegestaan;
- c. ...

Artikel 5 Groen

5.1 Bestemmingsomschrijving

De op de plankaart voor Groen aangewezen gronden zijn bestemd voor:

- a. groen, water, voet- en fietspaden;
- b. ...

5.4 Specifieke gebruiksvoorschriften

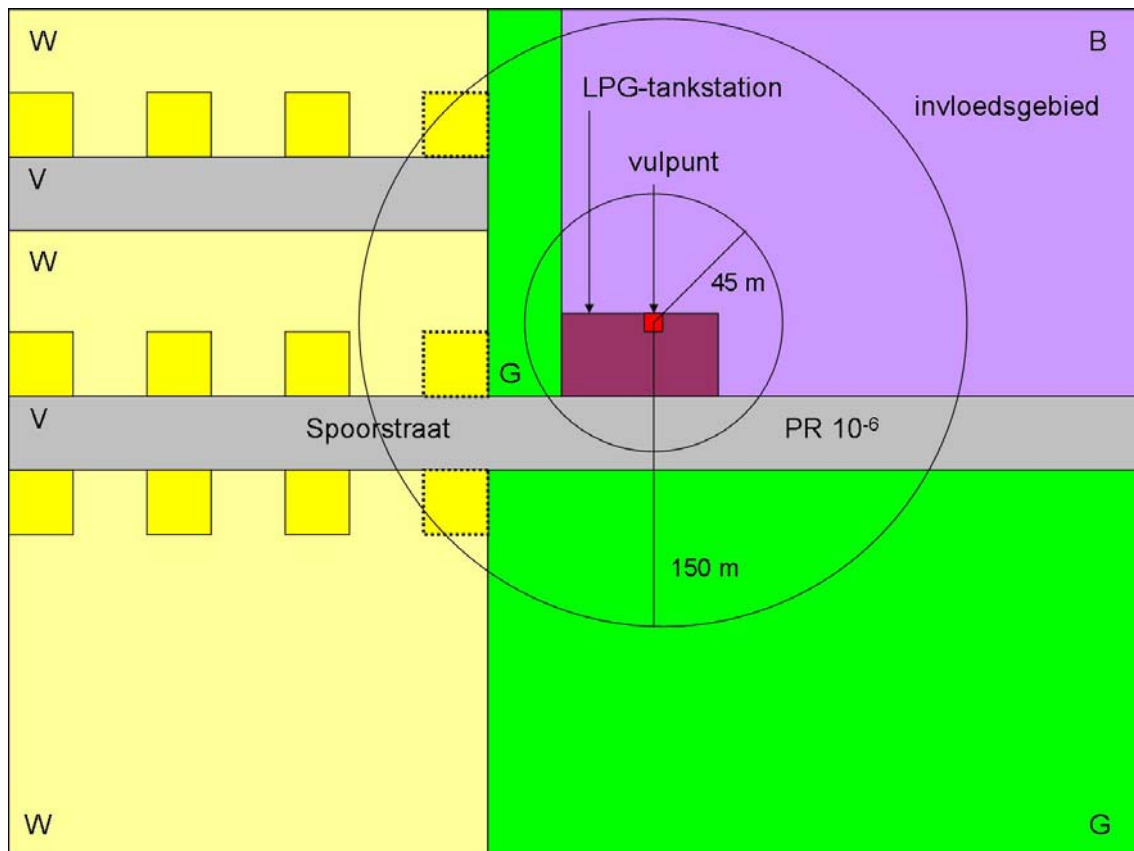
Met betrekking tot het gebruik van gronden en bouwwerken gelden de volgende voorschriften:

- a. ...
- b. recreatief medegebruik van deze gronden is niet toegestaan;
- c. ...

1.2 Regeling bestaande situatie in een plan met ontwikkelmogelijkheden

1. Situatie (voorbeeld)

In onderstaande figuur wordt de voorbeeldsituatie weergegeven. Het gaat om een bestaande categoriale inrichting, namelijk een LPG-tankstation met een omzet van circa 300 m³ LPG per jaar. Binnen de contour van het plaatsgebonden risico (PR 10⁻⁶) zijn geen kwetsbare of beperkt kwetsbare objecten gelegen. Binnen het invloedsgebied zijn drie nieuwe kwetsbare objecten, namelijk starterswoningen, geprojecteerd. Het nieuwe bestemmingsplan staat de bouw van de drie nieuwe woningen rechtstreeks toe. De in de onderstaande figuur genoemde afstanden zijn afkomstig uit (de bijlage bij) het Revi.



Hierna komen aan bod:

- een voorbeeld tekst voor de toelichting (paragraaf 2);
- een voorbeeld regeling voor de planvoorschriften (paragraaf 3).

2. Toelichting (voorbeeld)

Normstelling en beleid

In ruimtelijke projecten dient ten aanzien van externe veiligheid naar verschillende aspecten te worden gekeken, namelijk:

- bedrijven waar opslag, gebruik en/of productie van gevaarlijke stoffen plaatsvindt of waar zich installaties bevinden waaraan risico's zijn verbonden waardoor effecten van ongevallen buiten het terrein van de inrichting merkbaar zijn;
- vervoer van gevaarlijke stoffen over de weg, het spoor, het water of door leidingen.

In het plangebied is een LPG-tankstation aan de Spoorstraat gesitueerd. Andere risicobronnen (vervoer van gevaarlijke stoffen of bedrijvigheid) zijn in het plangebied niet aanwezig.

In het externe veiligheidsbeleid wordt doorgaans onderscheid gemaakt tussen het plaatsgebondenrisico (PR) en het groepsrisico (GR). Het PR is de kans per jaar dat een persoon op een bepaalde plaats overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen, indien hij onafgebroken¹⁾ en onbeschermd op die plaats zou verblijven. Het PR wordt weergegeven met risicocontouren rondom een inrichting of langs een vervoersas. Het GR drukt de kans per jaar uit dat een groep mensen van minimaal een bepaalde omvang overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen.

Besluit externe veiligheid inrichtingen

Op 27 oktober 2004 is het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) in werking getreden. Het besluit geeft een wettelijke grondslag aan het externe veiligheidsbeleid rondom risicovolle inrichtingen. Het doel van het besluit is de risico's waaraan burgers in hun leefomgeving worden blootgesteld vanwege risicovolle inrichtingen tot een aanvaardbaar minimum te beperken.

Op basis van het Bevi geldt voor het PR rondom een risicovolle inrichting een grenswaarde voor kwetsbare objecten en een richtwaarde voor beperkt kwetsbare objecten²⁾. Beide liggen op een niveau van 10^{-6} per jaar. Bij de vaststelling van een bestemmingsplan moet aan deze normen worden voldaan.

Het Bevi bevat geen norm voor het GR; wel geldt op basis van het Bevi een verantwoordingsplicht voor het GR in het invloedsgebied rondom de inrichting. De in het externe veiligheidsbeleid gehanteerde norm voor het groepsrisico is geldt daarbij als buitenwettelijke oriëntatiewaarde. Voor het GR geldt:

- 10^{-5} voor een ongeval met meer dan 10 dodelijke slachtoffers;
- 10^{-7} voor een ongeval met meer dan 100 dodelijke slachtoffers;
- 10^{-9} voor een ongeval met meer dan 1000 dodelijke slachtoffers;
- enzovoort (een rechte lijn door deze punten bepaalt de norm).

Onderzoek LPG-tankstation aan de Spoorstraat

Een LPG-tankstation is een categoriale inrichting waarop het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) van toepassing is. LPG-tankstations zijn aangewezen als categorieën van gevallen waarop de Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi) van toepassing is.

Op basis van het Bevi geldt voor het PR rondom een risicovolle inrichting, een grenswaarde voor kwetsbare objecten en een richtwaarde voor beperkt kwetsbare objecten. Beide liggen op een niveau van 10^{-6} per jaar. Bij het vaststellen van een bestemmingsplan moet aan deze normen worden voldaan, ongeacht of het een bestaande of nieuwe situatie betreft.

1) Dat wil zeggen vierentwintig uur per dag en gedurende het gehele jaar.

2) Grenswaarden moeten in acht worden genomen, van richtwaarden kan uitsluitend om gewichtige redenen worden afgeweken. Voorbeelden van kwetsbare objecten zijn in woningen (op enkele uitzonderingen na), gebouwen waar kwetsbare groepen mensen verblijven en gebouwen waarin doorgaans grote aantallen personen gedurende een groot gedeelte van de dag aanwezig te zijn. Voorbeelden van beperkt kwetsbare objecten zijn bedrijfsgebouwen, kantoorgebouwen en hotels met een brutovloeroppervlak van maximaal 1.500 m² per object en winkels/winkelcomplexen die niet als kwetsbaar object zijn aangemerkt.

Het Bevi bevat geen norm voor het GR; wel geldt op basis van het Bevi een verantwoordingsplicht ten aanzien van het GR. Daarbij vormt de oriënterende waarde voor het GR het ijkpunt.

Voor de beoordeling van de gevolgen van het Bevi voor het LPG-tankstation en de omgeving daarvan is de jaarlijkse LPG-doorzet bepalend. De jaarlijkse LPG-doorzet bedraagt maximaal 300 m³.

Uit de bijlage behorende bij het Revi blijkt dat de contour voor het PR (10⁻⁶-contour) op een afstand van 45 m vanaf het vulpunt is gelegen. Het plangebied voor de beoogde starterswoningen ligt ruim buiten deze contour en daarmee ook ruim buiten een afstand van 25 respectievelijk 15 m vanaf het ondergrondse reservoir en de afleverzuil. Er wordt derhalve voldaan aan de grenswaarde en richtwaarde voor het PR.

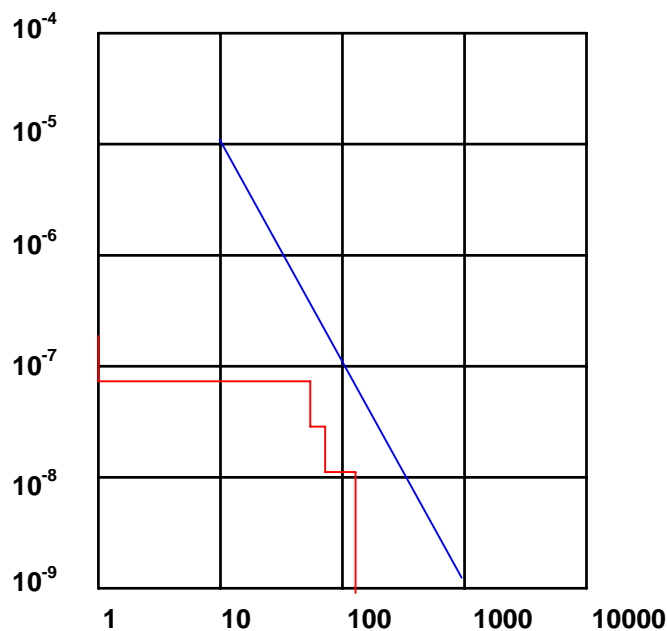
De groenstroken die zijn gelegen binnen deze contour bestaan uit dichte begroeiing (struiken en bomen) en kennen geen recreatief medegebruik. Omdat deze groenstroken zijn gelegen binnen de risicocontour van het LPG-tankstation is recreatief medegebruik in de voorschriften uitgesloten.

Het GR rondom het LPG-tankstation
Toets aan oriënterende waarde

Het invloedsgebied van het GR reikt tot 150 m rondom het vulpunt. Binnen het invloedsgebied zijn momenteel een aantal bedrijven aanwezig.

Met behulp van de Rekenmodule groepsrisico LPG (versie 1.1) kan een indicatie worden gegeven van het groepsrisico. Deze module (beschikbaar via www.groepsrisico.nl/LPG-rekentool) is uitsluitend geschikt voor standaardsituaties.

Voor het LPG-tankstation aan de Spoorstraat zijn de milieugegevens in de rekenmodule ingevoerd. Daarbij is uitgegaan van een maximale LPG-doorzet van 300 m³ per jaar. Uit de rapportage, het resultaat van de rekenmodule, blijkt dat in de huidige situatie wordt voldaan aan de oriënterende waarde voor het groepsrisico (zie figuur 1). De rapportage is opgenomen in bijlage 1¹⁾.



Figuur 1. Fn-curve LPG-tankstation Spoorstraat

¹⁾ Omdat het hier een fictieve situatie betreft, is de rapportage niet opgenomen in dit handboek.

Verantwoording toename groepsrisico

Het bestemmingsplan staat de bouw van drie nieuwe starterswoningen toe. Het aantal personen dat zich op enig moment in het invloedsgebied van het LPG-tankstation kan bevinden zal daarom toenemen. Deze toename dient op grond van artikel 13 van het Bevi te worden verantwoord.

Op grond van de provinciale beleidsvisie Externe Veiligheid (mei 2005) is bij ruimtelijke plannen geen uitgebreide verantwoording van het groepsrisico noodzakelijk wanneer:

- a. de geplande (kwetsbare) objecten buiten het invloedsgebied liggen (dan is er geen groepsrisico), of
- b. het een enkel (kwetsbaar) object in een nagenoeg maagdelijke omgeving betreft (dan is het groepsrisico zeer laag)¹⁾, of
- c. het een enkel (kwetsbaar) object in een al zeer volle omgeving betreft, waardoor het effect op het groepsrisico marginaal is²⁾.

Pas als de risicosituatie niet voldoet aan de hiervoor genoemde voorwaarden a, b of c, eist de provincie een uitgebreide verantwoording van het groepsrisico, waarbij aandacht wordt besteed aan de criteria zelfredzaamheid, beheersbaarheid en resteffecten.

Zoals al eerder genoemd ligt het plangebied voor de beoogde drie starterswoningen binnen het invloedsgebied van het LPG-tankstation. Uitgaande van een bezetting van 2,4 personen per woning, zal het aantal personen in het invloedsgebied toenemen met 7,2. Dit is een toename van het aantal personen met 7,5%³⁾, dit is minder dan een toename met 10%. Conform de provinciale beleidsvisie Externe Veiligheid is daarom geen uitgebreide verantwoording van het groepsrisico noodzakelijk.

Conclusie

Op basis van het verrichte onderzoek wordt geconcludeerd dat het aspect externe veiligheid de uitvoering van het bestemmingsplan, inclusief de drie nieuwe starterswoningen, niet in de weg staat. Het recreatief medegebruik van de groenstroken nabij het LPG-tankstation wordt in de voorschriften uitgesloten.

1) Tot een factor 10 onder de oriënterende waarde vereist de provincie geen uitgebreid onderzoek naar het groepsrisico.

2) Tot een toename van het groepsrisico van 10% beschouwt de provincie de toename als marginaal.

3) Uit de rapportage van de LPG-rekenmodule blijkt dat er zich circa 100 mensen in het invloedsgebied bevinden, een toename van 7,2 personen is dan circa 7,5% daarvan.

3. Voorschriften (voorbeeld)

Artikel 3 Bedrijven

3.1 Bestemmingsomschrijving

De op de plankaart voor Bedrijven aangewezen gronden zijn bestemd voor:

- a. ...
- b. ter plaatse van de aanduiding 'motorbrandstoffen verkoop': verkoop van motorbrandstoffen;
- c. ter plaatse van de aanduiding 'verkoop lpg': verkoop van lpg als motorbrandstof;
- d. ...

3.4 Specifieke gebruiksvoorschriften

Met betrekking tot het gebruik van gronden en bouwwerken gelden de volgende voorschriften:

- a. ...
- b. de verkoop van lpg als motorbrandstof, met uitzondering ter plaatse van de aanduiding 'verkoop lpg', is niet toegestaan;
- c. ...

Artikel 5 Groen

5.1 Bestemmingsomschrijving

De op de plankaart voor Groen aangewezen gronden zijn bestemd voor:

- a. groen, water, voet- en fietspaden;
- b. ...

5.4 Specifieke gebruiksvoorschriften

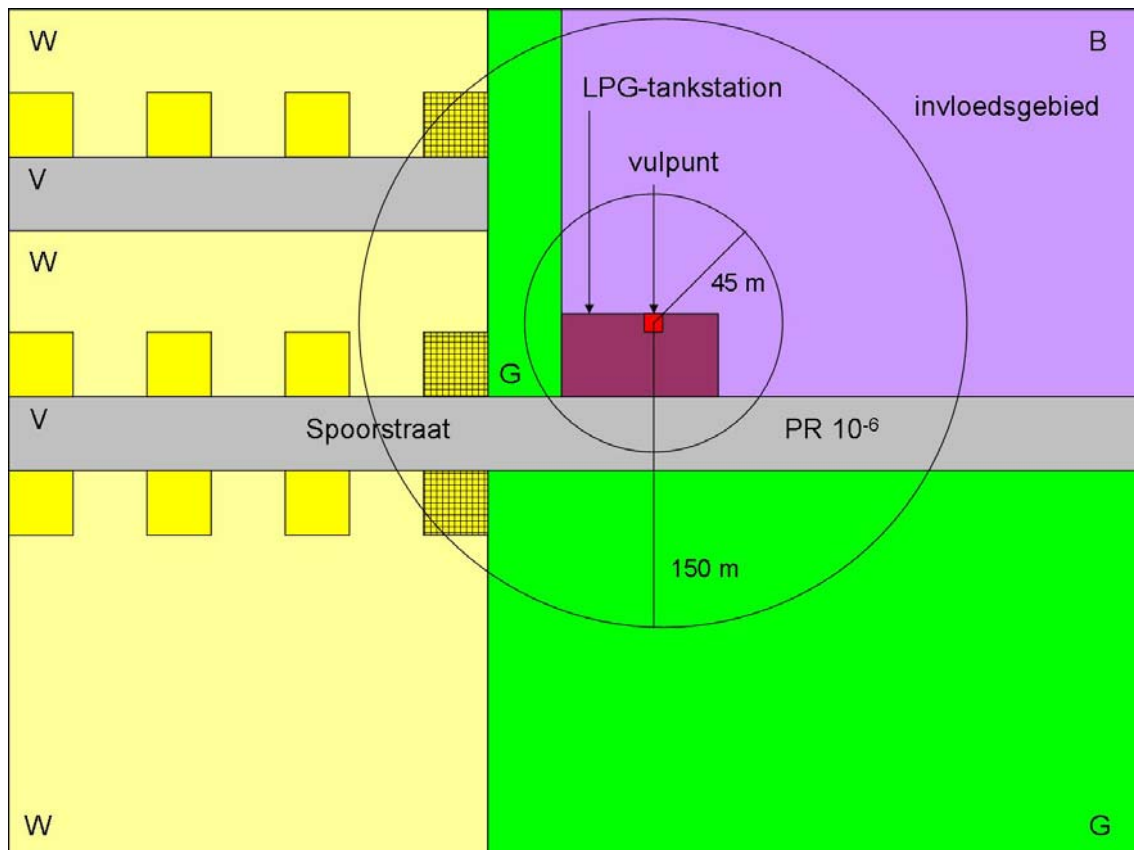
Met betrekking tot het gebruik van gronden en bouwwerken gelden de volgende voorschriften:

- a. ...
- b. recreatief medegebruik van deze gronden is niet toegestaan;
- c. ...

1.3 Indirecte ontwikkelingsmogelijkheden

1. Situatie (voorbeeld)

In onderstaande figuur wordt de voorbeeldsituatie weergegeven. Het gaat om een bestaande categoriale inrichting, namelijk een LPG-tankstation met een omzet van circa 300 m³ LPG per jaar. Binnen de contour van het plaatsgebonden risico (PR 10⁻⁶) zijn geen kwetsbare of beperkt kwetsbare objecten gelegen. Binnen het invloedsgebied zijn drie wijzigingsbevoegdheden opgenomen om een nieuwe woning mogelijk te maken. De in de onderstaande figuur genoemde afstanden zijn afkomstig uit (de bijlage bij) het Revi.



Hierna komen aan bod:

- een voorbeeld tekst voor de toelichting (paragraaf 2);
- een voorbeeld regeling voor de planvoorschriften (paragraaf 3).

2. Toelichting (voorbeeld)

Normstelling en beleid

In ruimtelijke projecten dient ten aanzien van externe veiligheid naar verschillende aspecten te worden gekeken, namelijk:

- bedrijven waar opslag, gebruik en/of productie van gevaarlijke stoffen plaatsvindt of waar zich installaties bevinden waaraan risico's zijn verbonden waardoor effecten van ongevallen buiten het terrein van de inrichting merkbaar zijn;
- vervoer van gevaarlijke stoffen over de weg, het spoor, het water of door leidingen.

In het plangebied is een LPG-tankstation aan de Spoorstraat gesitueerd. Andere risicobronnen (vervoer van gevaarlijke stoffen of bedrijvigheid) zijn in het plangebied niet aanwezig.

In het externe veiligheidsbeleid wordt doorgaans onderscheid gemaakt tussen het plaatsgebondenrisico (PR) en het groepsrisico (GR). Het PR is de kans per jaar dat een persoon op een bepaalde plaats overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen, indien hij onafgebroken¹⁾ en onbeschermd op die plaats zou verblijven. Het PR wordt weergegeven met risicocontouren rondom een inrichting of langs een vervoersas. Het GR drukt de kans per jaar uit dat een groep mensen van minimaal een bepaalde omvang overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen.

Besluit externe veiligheid inrichtingen

Op 27 oktober 2004 is het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) in werking getreden. Het besluit geeft een wettelijke grondslag aan het externe veiligheidsbeleid rondom risicovolle inrichtingen. Het doel van het besluit is de risico's waaraan burgers in hun leefomgeving worden blootgesteld vanwege risicovolle inrichtingen tot een aanvaardbaar minimum te beperken.

Op basis van het Bevi geldt voor het PR rondom een risicovolle inrichting een grenswaarde voor kwetsbare objecten en een richtwaarde voor beperkt kwetsbare objecten²⁾. Beide liggen op een niveau van 10^{-6} per jaar. Bij de vaststelling van een bestemmingsplan moet aan deze normen worden voldaan.

Het Bevi bevat geen norm voor het GR; wel geldt op basis van het Bevi een verantwoordingsplicht voor het GR in het invloedsgebied rondom de inrichting. De in het externe veiligheidsbeleid gehanteerde norm voor het groepsrisico is geldt daarbij als buitenwettelijke oriëntatiewaarde. Voor het GR geldt:

- 10^{-5} voor een ongeval met meer dan 10 dodelijke slachtoffers;
- 10^{-7} voor een ongeval met meer dan 100 dodelijke slachtoffers;
- 10^{-9} voor een ongeval met meer dan 1000 dodelijke slachtoffers;
- enzovoort (een rechte lijn door deze punten bepaalt de norm).

Onderzoek LPG-tankstation aan de Spoorstraat

Een LPG-tankstation is een categoriale inrichting waarop het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) van toepassing is. LPG-tankstations zijn aangewezen als categorieën van gevallen waarop de Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi) van toepassing is.

Op basis van het Bevi geldt voor het PR rondom een risicovolle inrichting, een grenswaarde voor kwetsbare objecten en een richtwaarde voor beperkt kwetsbare objecten. Beide liggen op een niveau van 10^{-6} per jaar. Bij het vaststellen van een bestemmingsplan moet aan deze normen worden voldaan, ongeacht of het een bestaande of nieuwe situatie betreft.

1) Dat wil zeggen vierentwintig uur per dag en gedurende het gehele jaar.

2) Grenswaarden moeten in acht worden genomen, van richtwaarden kan uitsluitend om gewichtige redenen worden afgeweken. Voorbeelden van kwetsbare objecten zijn in woningen (op enkele uitzonderingen na), gebouwen waar kwetsbare groepen mensen verblijven en gebouwen waarin doorgaans grote aantallen personen gedurende een groot gedeelte van de dag aanwezig te zijn. Voorbeelden van beperkt kwetsbare objecten zijn bedrijfsgebouwen, kantoorgebouwen en hotels met een brutovloeroppervlak van maximaal 1.500 m² per object en winkels/winkelcomplexen die niet als kwetsbaar object zijn aangemerkt.

Het Bevi bevat geen norm voor het GR; wel geldt op basis van het Bevi een verantwoordingsplicht ten aanzien van het GR. Daarbij vormt de oriënterende waarde voor het GR het ijkpunt.

Voor de beoordeling van de gevolgen van het Bevi voor het LPG-tankstation en de omgeving daarvan is de jaarlijkse LPG-doorzet bepalend. De jaarlijkse LPG-doorzet bedraagt maximaal 300 m³.

Uit de bijlage behorende bij het Revi blijkt dat de contour voor het PR (10⁻⁶-contour) op een afstand van 45 m vanaf het vulpunt is gelegen. Het plangebied met de wijzigingsbevoegdheid voor de beoogde woningen ligt ruim buiten deze contour en daarmee ook ruim buiten een afstand van 25 respectievelijk 15 m vanaf het ondergrondse reservoir en de afleverzuil. Zodoende wordt voldaan aan de grenswaarde en richtwaarde voor het PR. Omdat deze groenstroken zijn gelegen binnen de risicocontour van het LPG-tankstation is recreatief medegebruik in de voorschriften uitgesloten.

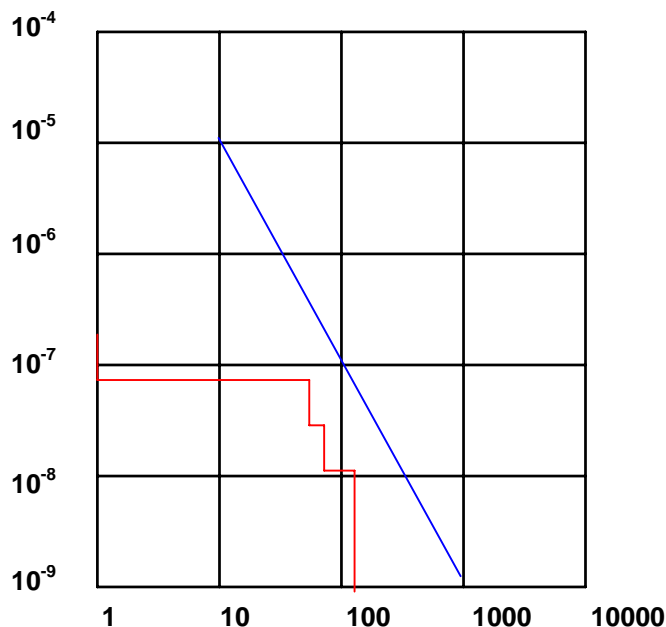
Het GR rondom het LPG-tankstation

Toets aan oriënterende waarde

Het invloedsgebied van het GR reikt tot 150 m rondom het vulpunt. Binnen het invloedsgebied zijn een aantal bedrijven aanwezig.

Met behulp van de Rekenmodule groepsrisico LPG (versie 1.1) kan een indicatie worden gegeven van het groepsrisico. Deze module (beschikbaar via www.groepsrisico.nl/LPG-rekentool) is uitsluitend geschikt voor standaardsituaties.

Voor het LPG-tankstation aan de Spoorstraat zijn de milieugegevens in de rekenmodule ingevoerd. Daarbij is uitgegaan van een maximale LPG-doorzet van 300 m³ per jaar. Uit de rapportage, het resultaat van de rekenmodule, blijkt dat in de huidige situatie wordt voldaan aan de oriënterende waarde voor het groepsrisico (zie figuur 1). De rapportage is opgenomen in bijlage 1¹⁾.



Figuur 1 Fn-curve LPG-tankstation Spoorstraat

¹⁾ Omdat het hier een fictieve situatie betreft, is de rapportage niet opgenomen in dit handboek.

Verantwoording toename groepsrisico

Voorliggend bestemmingsplan staat geen directe nieuwe ontwikkelingen toe. Voor een drietal percelen is echter een wijzigingsbevoegdheid opgenomen waarmee de bouw van een woning mogelijk wordt gemaakt. Na toepassing van deze bevoegdheid kunnen maximaal drie woningen worden gerealiseerd. Het toepassen van de wijzigingsbevoegdheid zal zorgen voor een lichte toename van het groepsrisico, de percelen waarop de wijzigingsbevoegdheden zijn gelegd bevinden zich immers in het invloedsgebied van het LPG-tankstation.

Op grond van de provinciale beleidsvisie Externe Veiligheid (mei 2005) is bij ruimtelijke plannen geen uitgebreide verantwoording van het groepsrisico noodzakelijk wanneer:

- a. de geplande (kwetsbare) objecten buiten het invloedsgebied liggen (dan is er geen groepsrisico), of
- b. het een enkel (kwetsbaar) object in een nagenoeg maagdelijke omgeving betreft (dan is het groepsrisico zeer laag)¹⁾, of
- c. het een enkel (kwetsbaar) object in een al zeer volle omgeving betreft, waardoor het effect op het groepsrisico marginaal is²⁾.

Pas als de risicosituatie niet voldoet aan de hiervoor genoemde voorwaarden a, b of c, eist de provincie een uitgebreide verantwoording van het groepsrisico, waarbij aandacht wordt besteed aan de criteria zelfredzaamheid, beheersbaarheid en resteffecten. Deze verantwoording dient plaats te vinden op het moment dat de wijzigingsbevoegdheid daadwerkelijk wordt toegepast. Dit volgt uit artikel 13 van het Bevi.

Conclusie

Op basis van het verrichte onderzoek wordt geconcludeerd dat het aspect externe veiligheid de uitvoering van het bestemmingsplan, inclusief het opnemen van een wijzigingsbevoegdheid voor drie nieuwe woningen, niet in de weg staat. Het recreatief medegebruik van de groenstroken nabij het LPG-tankstation wordt in de voorschriften uitgesloten.

1) Tot een factor 10 onder de oriënterende waarde vereist de provincie geen uitgebreid onderzoek naar het groepsrisico.
2) Tot een toename van het groepsrisico van 10% beschouwt de provincie de toename als marginaal.

3. Voorschriften (voorbeeld)

Artikel 3 Bedrijven

3.1 Bestemmingsomschrijving

De op de plankaart voor Bedrijven aangewezen gronden zijn bestemd voor:

- a. ...
- b. ter plaatse van de aanduiding 'motorbrandstoffen verkoop': verkoop van motorbrandstoffen;
- c. ter plaatse van de aanduiding 'verkoop lpg': verkoop van lpg als motorbrandstof;
- d. ...

3.4 Specifieke gebruiksvoorschriften

Met betrekking tot het gebruik van gronden en bouwwerken gelden de volgende voorschriften:

- a. ...
- b. de verkoop van lpg als motorbrandstof, met uitzondering ter plaatse van de aanduiding 'verkoop lpg', is niet toegestaan;
- c. ...

Artikel 5 Groen

5.1 Bestemmingsomschrijving

De op de plankaart voor Groen aangewezen gronden zijn bestemd voor:

- a. groen, water, voet- en fietspaden;
- b. ...

5.4 Specifieke gebruiksvoorschriften

Met betrekking tot het gebruik van gronden en bouwwerken gelden de volgende voorschriften:

- a. ...
- b. recreatief medegebruik van deze gronden is niet toegestaan;
- c. ...

Artikel 10 Wonen

10.1 Bestemmingsomschrijving

De op de plankaart voor Wonen aangewezen gronden zijn bestemd voor:

- a. het wonen;
- b. ...

10.5 Wijzigingsbevoegdheid

10.5.1 Nieuwe woning

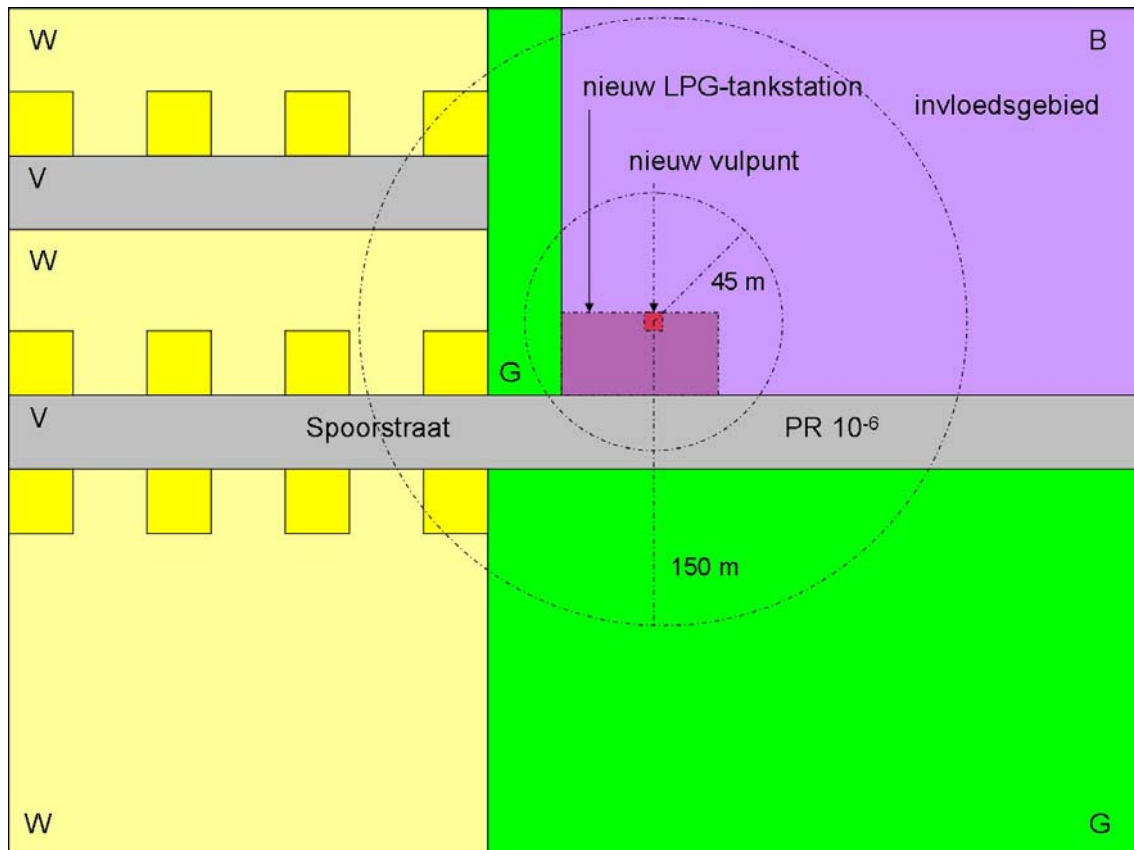
Burgemeester en wethouders kunnen het plan wijzigen door het toekennen van een bouwvlak op de gronden die zijn voorzien van de aanduiding 'wijziging nieuwe woning', met in achtneming van het volgende:

- a. het aantal woningen per bouwvlak bedraagt ten hoogste 1;
- b. ...
- c. wijziging wordt slechts toegepast als naar het oordeel van burgemeester en wethouders de verandering in het groepsrisico ter plaatse niet in onevenredig grote mate toeneemt; alvorens de wijziging toe te passen vragen burgemeester en wethouders hierover advies aan de milieudeskundige. **[Optioneel: de toetsingsplicht volgt rechtstreeks uit artikel 13 Bevi, maar B&W krijgen zo een extra grond waarop zij het wijzigingsplan kunnen afwijzen als het groepsrisico naar hun mening onevenredig toeneemt]**

1.4 Regeling nieuwe situatie

1. Situatie (voorbeeld)

In onderstaande figuur wordt de voorbeeldsituatie weergegeven. Het gaat om de vestiging van een nieuwe categorale inrichting, namelijk een LPG-tankstation met een omzet van 300 m³ LPG per jaar. Het LPG-tankstation is momenteel in de dorpskern gevestigd maar moet worden verplaatst omdat in de dorpskern niet voldaan kan worden aan de contour van het plaatsgebonden risico. Binnen de (nieuwe) contour van het plaatsgebonden risico (PR 10⁻⁶) aan de Spoorstraat zijn geen kwetsbare of beperkt kwetsbare objecten gelegen. Binnen het invloedsgebied zijn drie woningen gelegen. De in de onderstaande figuur genoemde afstanden zijn afkomstig uit (de bijlage bij) het Revi.



Hierna komen aan bod:

- een voorbeeld tekst voor de toelichting (paragraaf 2);
- een voorbeeld regeling voor de planvoorschriften (paragraaf 3).

2. Toelichting (voorbeeld)

Normstelling en beleid

In ruimtelijke projecten dient ten aanzien van externe veiligheid naar verschillende aspecten te worden gekeken, namelijk:

- bedrijven waar opslag, gebruik en/of productie van gevaarlijke stoffen plaatsvindt of waar zich installaties bevinden waaraan risico's zijn verbonden waardoor effecten van ongevallen buiten het terrein van de inrichting merkbaar zijn;
- vervoer van gevaarlijke stoffen over de weg, het spoor, het water of door leidingen.

In het plangebied zijn in de huidige situatie geen risicobronnen (vervoer van gevaarlijke stoffen of bedrijvigheid) aanwezig. In de dorpskern is echter een LPG-tankstation aanwezig, dat in de huidige situatie een knelpunt vormt. Verplaatsing van dit tankstation is aan de orde en de gemeente wenst daar aan mee te werken, door in voorliggend bestemmingsplan de vestiging van een LPG-tankstation op een perceel aan de Spoorweg mogelijk te maken.

In het externe veiligheidsbeleid wordt doorgaans onderscheid gemaakt tussen het plaatsgebondenrisico (PR) en het groepsrisico (GR). Het PR is de kans per jaar dat een persoon op een bepaalde plaats overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen, indien hij onafgebroken¹⁾ en onbeschermd op die plaats zou verblijven. Het PR wordt weergegeven met risicocontouren rondom een inrichting of langs een vervoersas. Het GR drukt de kans per jaar uit dat een groep mensen van minimaal een bepaalde omvang overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen.

Besluit externe veiligheid inrichtingen

Op 27 oktober 2004 is het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) in werking getreden. Het besluit geeft een wettelijke grondslag aan het externe veiligheidsbeleid rondom risicovolle inrichtingen. Het doel van het besluit is de risico's waaraan burgers in hun leefomgeving worden blootgesteld vanwege risicovolle inrichtingen tot een aanvaardbaar minimum te beperken.

Op basis van het Bevi geldt voor het PR rondom een risicovolle inrichting een grenswaarde voor kwetsbare objecten en een richtwaarde voor beperkt kwetsbare objecten²⁾. Beide liggen op een niveau van 10^{-6} per jaar. Bij de vaststelling van een bestemmingsplan moet aan deze normen worden voldaan.

Het Bevi bevat geen norm voor het GR; wel geldt op basis van het Bevi een verantwoordingsplicht voor het GR in het invloedsgebied rondom de inrichting. De in het externe veiligheidsbeleid gehanteerde norm voor het groepsrisico is geldt daarbij als buitenwettelijke oriëntatiewaarde. Voor het GR geldt:

- 10^{-5} voor een ongeval met meer dan 10 dodelijke slachtoffers;
- 10^{-7} voor een ongeval met meer dan 100 dodelijke slachtoffers;
- 10^{-9} voor een ongeval met meer dan 1000 dodelijke slachtoffers;
- enzovoort (een rechte lijn door deze punten bepaalt de norm).

1) Dat wil zeggen vierentwintig uur per dag en gedurende het gehele jaar.

2) Grenswaarden moeten in acht worden genomen, van richtwaarden kan uitsluitend om gewichtige redenen worden afgeweken. Voorbeelden van kwetsbare objecten zijn in woningen (op enkele uitzonderingen na), gebouwen waar kwetsbare groepen mensen verblijven en gebouwen waarin doorgaans grote aantallen personen gedurende een groot gedeelte van de dag aanwezig te zijn. Voorbeelden van beperkt kwetsbare objecten zijn bedrijfsgebouwen, kantoorgebouwen en hotels met een brutovloeroppervlak van maximaal 1.500 m² per object en winkels/winkelcomplexen die niet als kwetsbaar object zijn aangemerkt.

Onderzoek LPG-tankstation aan de Spoorstraat

Een LPG-tankstation is een categoriale inrichting waarop het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) van toepassing is. LPG-tankstations zijn aangewezen als categorieën van gevallen waarop de Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi) van toepassing is.

Op basis van het Bevi geldt voor het PR rondom een risicovolle inrichting, een grenswaarde voor kwetsbare objecten en een richtwaarde voor beperkt kwetsbare objecten. Beide liggen op een niveau van 10^{-6} per jaar. Bij het vaststellen van een bestemmingsplan moet aan deze normen worden voldaan, ongeacht of het een bestaande of nieuwe situatie betreft.

Het Bevi bevat geen norm voor het GR; wel geldt op basis van het Bevi een verantwoordingsplicht ten aanzien van het GR. Daarbij vormt de oriënterende waarde voor het GR het ijkpunt.

Voor de beoordeling van de gevolgen van het Bevi voor het LPG-tankstation en de omgeving daarvan is de jaarlijkse LPG-doorzet bepalend. De jaarlijkse LPG-doorzet van het LPG-tankstation bedraagt ten hoogste 300 m³.

Een en ander betekent dat de 10^{-6} -contour voor het PR op een afstand van 45 m vanaf het vulpunt ligt¹⁾. In de directe omgeving van de beoogde locatie voor het LPG-tankstation zijn geen (beperkt) kwetsbare objecten aanwezig. Het vulpunt, het ondergrondse reservoir en de afleverzuil zullen daarnaast zodanig worden gesitueerd dat hiermee geen nieuwe knelpunten ontstaan. De groenstroken die zijn gelegen binnen deze contour bestaan uit dichte begroeiing (struiken en bomen) en kennen geen recreatief medegebruik. Omdat deze groenstroken zijn gelegen binnen de risicocontour van het LPG-tankstation is recreatief medegebruik in de voorschriften uitgesloten. **[let wel: dit houdt ten opzichte van de vroegere planologische situatie een beperking in hetgeen grond kan zijn voor het toekennen van planschade]**

Derhalve wordt voldaan aan de grenswaarde en richtwaarde voor het PR

Het GR rondom het LPG-tankstation

Toets aan oriënterende waarde

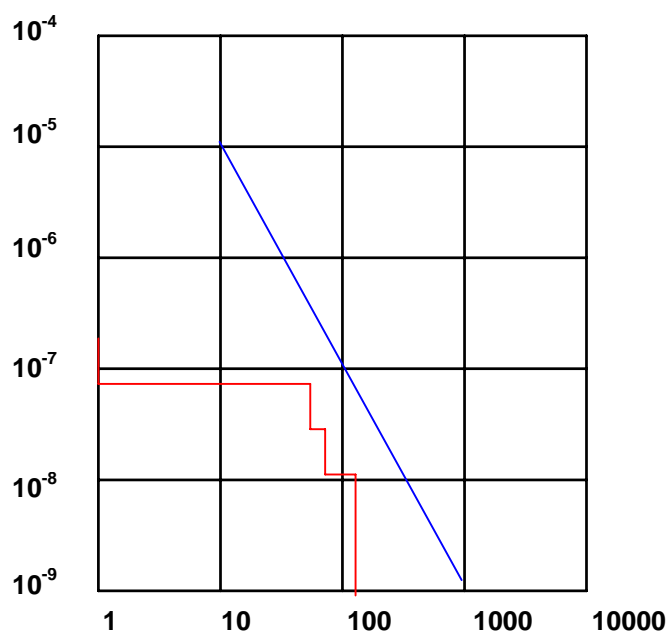
Het invloedsgebied van het GR reikt tot 150 m rondom het vulpunt. Binnen het beoogde invloedsgebied zijn een aantal bedrijven aanwezig en 3 woningen.

Met behulp van de Rekenmodule groepsrisico LPG (versie 1.1) kan een indicatie worden gegeven van het groepsrisico. Deze module (beschikbaar via www.groepsrisico.nl/LPG-rekentool) is uitsluitend geschikt voor standaardsituaties.

Voor het LPG-tankstation aan de Spoorstraat zijn de milieugegevens in de rekenmodule ingevoerd. Daarbij is uitgegaan van een maximale LPG-doorzet van 300 m³ per jaar. Uit de rapportage, het resultaat van de rekenmodule, blijkt dat in de beoogde situatie zal worden voldaan aan de oriënterende waarde voor het groepsrisico (zie figuur 1). De rapportage is opgenomen in bijlage 1²⁾.

1) Zie de Regeling externe veiligheid inrichtingen.

2) Omdat het hier een fictieve situatie betreft, is de rapportage niet opgenomen in dit handboek.



Figuur 1 Fn-curve LPG-tankstation Spoorstraat

Toename van het groepsrisico

Op grond van de provinciale beleidsvisie Externe Veiligheid (mei 2005) is bij ruimtelijke plannen geen uitgebreide verantwoording van het groepsrisico noodzakelijk wanneer:

- de geplande (kwetsbare) objecten buiten het invloedsgebied liggen (dan is er geen groepsrisico), of
- het een enkel (kwetsbaar) object in een nagenoeg maagdelijke omgeving betreft (dan is het groepsrisico zeer laag)¹⁾, of
- het een enkel (kwetsbaar) object in een al zeer volle omgeving betreft, waardoor het effect op het groepsrisico marginaal is²⁾.

Pas als de risicosituatie niet voldoet aan de hiervoor genoemde voorwaarden a, b of c, eist de provincie een uitgebreide verantwoording van het groepsrisico, waarbij aandacht wordt besteed aan de criteria zelfredzaamheid, beheersbaarheid en resteffecten.

In de huidige situatie is geen sprake van een GR ten gevolge van het LPG-tankstation. De toename (tot 103 personen) als gevolg van de beoogde vestiging van het LPG-tankstation aan de Spoorweg is daarom niet marginaal te noemen en dient derhalve te worden verantwoord.

Verantwoording groepsrisico

Zoals uit de LPG-rekenmodule blijkt zorgt de toename met circa 100 personen niet voor een zodanige verhoging van het groepsrisico, dat sprake is van een overschrijding van de oriënterende waarde. De gemeente is echter eerstverantwoordelijke voor het ruimtelijk beleid en het beleid met betrekking tot rampenbestrijding en zal een afweging moeten maken binnen daarvoor aanwezige randvoorwaarden.

In de artikelen 12 en 13 van het Bevi is de verantwoordingsplicht voor het bevoegd gezag ten aanzien van de acceptatie van het groepsrisico wettelijk geregeld. Het opstellen van een verantwoording is echter een samenspel tussen verschillende instanties en dient daarom gezien te worden als maatwerk. Om die reden is in dit praktijkwerkboek geen voorbeeld van een verantwoording groepsrisico opgenomen³⁾.

1) Tot een factor 10 onder de oriënterende waarde vereist de provincie geen uitgebreid onderzoek naar het groepsrisico.

2) Tot een toename van het groepsrisico van 10% beschouwt de provincie de toename als marginaal.

3) Op de website www.groepsrisico.nl zijn voorbeelden van verantwoordingsparagrafen opgenomen.

3. Voorschriften (voorbeeld)

Artikel 3 Bedrijven

3.1 Bestemmingsomschrijving

De op de plankaart voor Bedrijven aangewezen gronden zijn bestemd voor:

- a. ...
- b. ter plaatse van de aanduiding 'motorbrandstoffen verkoop': verkoop van motorbrandstoffen;
- c. ter plaatse van de aanduiding 'verkoop lpg': verkoop van lpg als motorbrandstof;
- d. ...

3.4 Specifieke gebruiksvoorschriften

Met betrekking tot het gebruik van gronden en bouwwerken gelden de volgende voorschriften:

- a. ...
- b. de verkoop van lpg als motorbrandstof, met uitzondering ter plaatse van de aanduiding 'verkoop lpg', is niet toegestaan;
- c. ...

Artikel 5 Groen

5.1 Bestemmingsomschrijving

De op de plankaart voor Groen aangewezen gronden zijn bestemd voor:

- a. groen, water, voet- en fietspaden;
- b. ...

5.4 Specifieke gebruiksvoorschriften

Met betrekking tot het gebruik van gronden en bouwwerken gelden de volgende voorschriften:

- a. ...
- b. recreatief medegebruik van deze gronden is niet toegestaan;
- c. ...

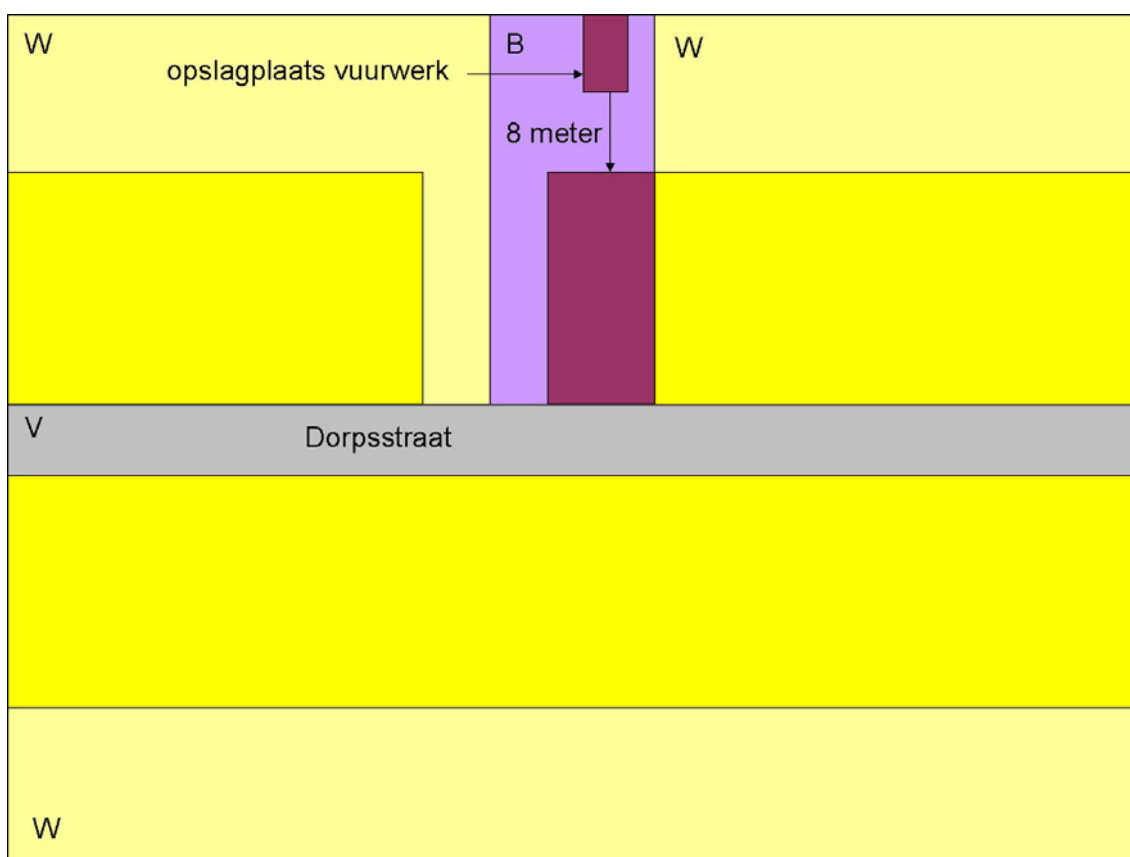
Bijlage 2. Voorbeelden opslagplaats consumenten- vuurwerk

1

2.1 Regeling bestaande situatie in een consoliderend bestemmingsplan

1. Situatie (voorbeeld)

In onderstaande figuur wordt de voorbeeldsituatie weergegeven. Het gaat om een bestaande vuurwerkinrichting met opslag van ten hoogste 10.000 kg consumentenvuurwerk. Binnen de veiligheidsafstand zijn geen kwetsbare of beperkt kwetsbare objecten gelegen.



Figuur 1 Overzicht situatie

Hierna komen aan bod:

- een voorbeeld tekst voor de toelichting (paragraaf 2);
- een voorbeeld regeling voor de planvoorschriften (paragraaf 3).

2. Toelichting (voorbeeld)

Normstelling en beleid

In ruimtelijke projecten dient ten aanzien van externe veiligheid naar verschillende aspecten te worden gekeken, namelijk:

- bedrijven waar opslag, gebruik en/of productie van gevaarlijke stoffen plaatsvindt of waar zich installaties bevinden waaraan risico's zijn verbonden waardoor effecten van ongevallen buiten het terrein van de inrichting merkbaar zijn;
- vervoer van gevaarlijke stoffen over de weg, het spoor, het water of door leidingen.

In het plangebied is een opslagplaats voor maximaal 10.000 kg consumentenvuurwerk aan de Dorpsstraat gesitueerd. Andere risicobronnen (vervoer van gevaarlijke stoffen of bedrijvigheid) zijn in het plangebied niet aanwezig.

Vuurwerkbesluit

Op 1 maart 2002 is het Vuurwerkbesluit in werking getreden. Hierin zijn veiligheidsafstanden opgenomen, die moeten worden aangehouden tussen opslagplaatsen voor vuurwerk en kwetsbare objecten (zoals woningen, bedrijfsgebouwen, maar ook winkels, scholen en cafés). Bestaande vuurwerkbedrijven (inclusief detailhandel) kunnen positief worden bestemd, mits aan de veiligheidsafstanden ten opzichte van kwetsbare objecten wordt voldaan. Indien in een bestaande situatie niet wordt voldaan aan de geldende veiligheidsafstand, dient of een verandering in de inrichting te worden doorgevoerd waardoor wel aan de veiligheidsafstand wordt voldaan, of dient het bedrijf te worden verplaatst.

In het Vuurwerkbesluit wordt onderscheid gemaakt tussen gebruik door particulieren (consumentenvuurwerk) en gebruik tijdens een evenement of voorstelling (professioneel vuurwerk).

Voor bedrijven waar niet meer dan 10.000 kg consumentenvuurwerk wordt opgeslagen, geldt een vaste afstand van 8 meter in voorwaartse richting vanaf de deuropening van de (buffer)bewaarplaats tot (geprojecteerde) kwetsbare objecten. Indien (ook) sprake is van onverpakt vuurwerk, dient een grotere afstand te worden aangehouden, afhankelijk van de hoeveelheid vuurwerk in de bufferbewaarplaats (deze afstand kan oplopen tot 48 meter vanaf de deuropening van de (buffer)bewaarplaats voorwaarts).

Toetsing

Binnen het plangebied vindt opslag en verkoop van consumentenvuurwerk plaats aan de Dorpsstraat. De bouwwinkel ter plaatse slaat uitsluitend verpakt consumentenvuurwerk op. De (buffer)bewaarplaats is ingericht voor opslag van consumentenvuurwerk tot 10.000 kg. Van opslag van professioneel vuurwerk is geen sprake. De (buffer)bewaarplaats is zo ingericht, dat voldaan wordt aan de geldende veiligheidsafstand van 8 meter.

Conclusie

Aan de Dorpsstraat vindt opslag plaats van verpakt consumentenvuurwerk. De (buffer)bewaarplaats is ingericht volgens de eisen van het Vuurwerkbesluit en voldoet aan de in het Vuurwerkbesluit gestelde veiligheidsafstand. De opslagplaats vormt derhalve geen risico voor de omgeving.

3. Voorschriften (voorbeeld)

Artikel 3 Bedrijven

3.1 Bestemmingsomschrijving

De op de plankaart voor Bedrijven aangewezen gronden zijn bestemd voor:

- a. ...
- b. ter plaatse van de aanduiding 'opslag en verkoop consumentenvuurwerk': tevens voor de opslag en verkoop van ten hoogste 10.000 kg consumentenvuurwerk;
- c. ...

3.4 Specifieke gebruiksvoorschriften

Met betrekking tot het gebruik van gronden en bouwwerken gelden de volgende voorschriften:

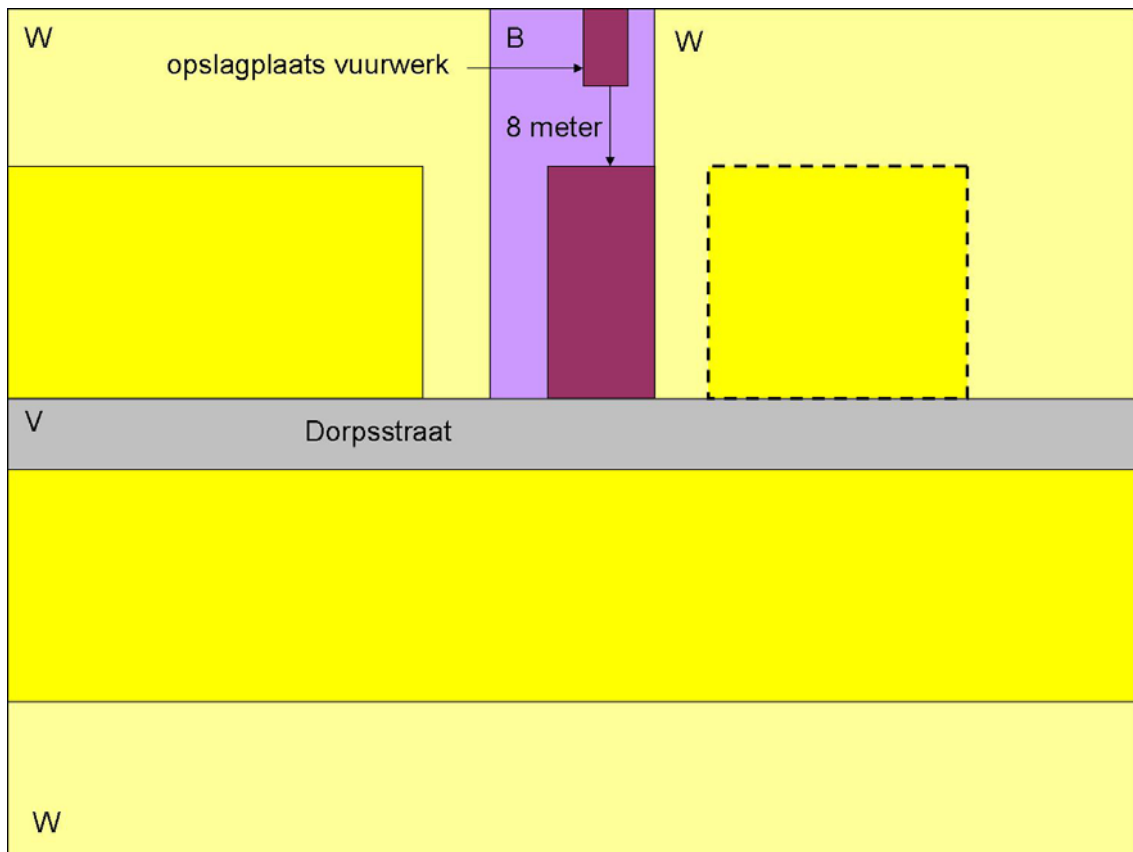
- a. ...
- b. de opslag en verkoop van meer dan 10.000 kg consumentenvuurwerk en de opslag van theatervuurwerk zijn niet toegestaan;
- c. ...

[optioneel kan aan artikel 3.4 een vrijstellingsbevoegdheid worden gekoppeld waardoor opslag en verkoop van consumentenvuurwerk toch nog mogelijk wordt]

2.2 Regeling bestaande situatie in een plan met ontwikkelmogelijkheden

1. Situatie (voorbeeld)

In onderstaande figuur wordt de voorbeeldsituatie weergegeven. Het gaat om een bestaande vuurwerkkinrichting waar maximaal 10.000 kg consumentenvuurwerk wordt opgeslagen. Binnen de veiligheidsafstand zijn geen (beperkt) kwetsbare objecten gelegen. Het nieuwe bestemmingsplan staat de bouw van een nieuwe woning rechtstreeks toe.



Figuur 1 Overzicht situatie

Hierna komen aan bod:

- een voorbeeld tekst voor de toelichting (paragraaf 2);
- een voorbeeld regeling voor de planvoorschriften (paragraaf 3).

2. Toelichting (voorbeeld)

Normstelling en beleid

In ruimtelijke projecten dient ten aanzien van externe veiligheid naar verschillende aspecten te worden gekeken, namelijk:

- bedrijven waar opslag, gebruik en/of productie van gevaarlijke stoffen plaatsvindt of waar zich installaties bevinden waaraan risico's zijn verbonden waardoor effecten van ongevallen buiten het terrein van de inrichting merkbaar zijn;
- vervoer van gevaarlijke stoffen over de weg, het spoor, het water of door leidingen.

In het plangebied is een opslagplaats voor maximaal 10.000 kg consumentenvuurwerk aan de Dorpsstraat gesitueerd. Andere risicobronnen (vervoer van gevaarlijke stoffen of bedrijvigheid) zijn in het plangebied niet aanwezig.

Vuurwerkbesluit

Op 1 maart 2002 is het Vuurwerkbesluit in werking getreden. Hierin zijn veiligheidsafstanden opgenomen, die moeten worden aangehouden tussen opslagplaatsen voor vuurwerk en kwetsbare objecten (zoals woningen, bedrijfsgebouwen, maar ook winkels, scholen en cafés). Bestaande vuurwerkbedrijven (inclusief detailhandel) kunnen positief worden bestemd, mits aan de veiligheidsafstanden ten opzichte van kwetsbare objecten wordt voldaan. Indien in een bestaande situatie niet wordt voldaan aan de geldende veiligheidsafstand, dient of een verandering in de inrichting te worden doorgevoerd waardoor wel aan de veiligheidsafstand wordt voldaan, of dient het bedrijf te worden verplaatst.

In het Vuurwerkbesluit wordt onderscheid gemaakt tussen gebruik door particulieren (consumentenvuurwerk) en gebruik tijdens een evenement of voorstelling (professioneel vuurwerk).

Voor bedrijven waar niet meer dan 10.000 kg consumentenvuurwerk wordt opgeslagen, geldt een vaste afstand van 8 meter in voorwaartse richting vanaf de deuropening van de (buffer)bewaarplaats tot (geprojecteerde) kwetsbare objecten. Indien (ook) sprake is van onverpakt vuurwerk, dient een grotere afstand te worden aangehouden, afhankelijk van de hoeveelheid vuurwerk in de bufferbewaarplaats (deze afstand kan oplopen tot 48 meter vanaf de deuropening van de (buffer)bewaarplaats voorwaarts).

Toetsing

In het plangebied vindt opslag en verkoop van consumentenvuurwerk plaats aan de Dorpsstraat. De bouwwinkel ter plaatse heeft opslag en verkoop van verpakt consumentenvuurwerk. De (buffer)bewaarplaats is ingericht voor opslag van ten hoogste consumentenvuurwerk tot 10.000 kg. Van opslag van professioneel vuurwerk is geen sprake.

De beoogde woning wordt op voldoende afstand van de (buffer)bewaarplaats gerealiseerd waarbij rekening wordt gehouden met de geldende veiligheidsafstanden uit het Vuurwerkbesluit.

Conclusie

Aan de Dorpsstraat vindt verkoop en opslag plaats van consumentenvuurwerk. Door de komst van een nieuwe woning in dit bestemmingsplan kan het bedrijf blijven voldoen aan de veiligheidsafstand uit het Vuurwerkbesluit. De opslagplaats vormt derhalve geen belemmering voor de nieuwe woning, evenmin wordt het bedrijf aan de Dorpsstraat in zijn bedrijfsvoering beperkt.

3. Voorschriften (voorbeeld)

Artikel 3 Bedrijven

3.1 Bestemmingsomschrijving

De op de plankaart voor Bedrijven aangewezen gronden zijn bestemd voor:

- d. ...
- e. ter plaatse van de aanduiding 'opslag en verkoop consumentenvuurwerk': tevens voor de opslag en verkoop van ten hoogste 10.000 kg consumentenvuurwerk;
- f. ...

3.4 Specifieke gebruiksvoorschriften

Met betrekking tot het gebruik van gronden en bouwwerken gelden de volgende voorschriften:

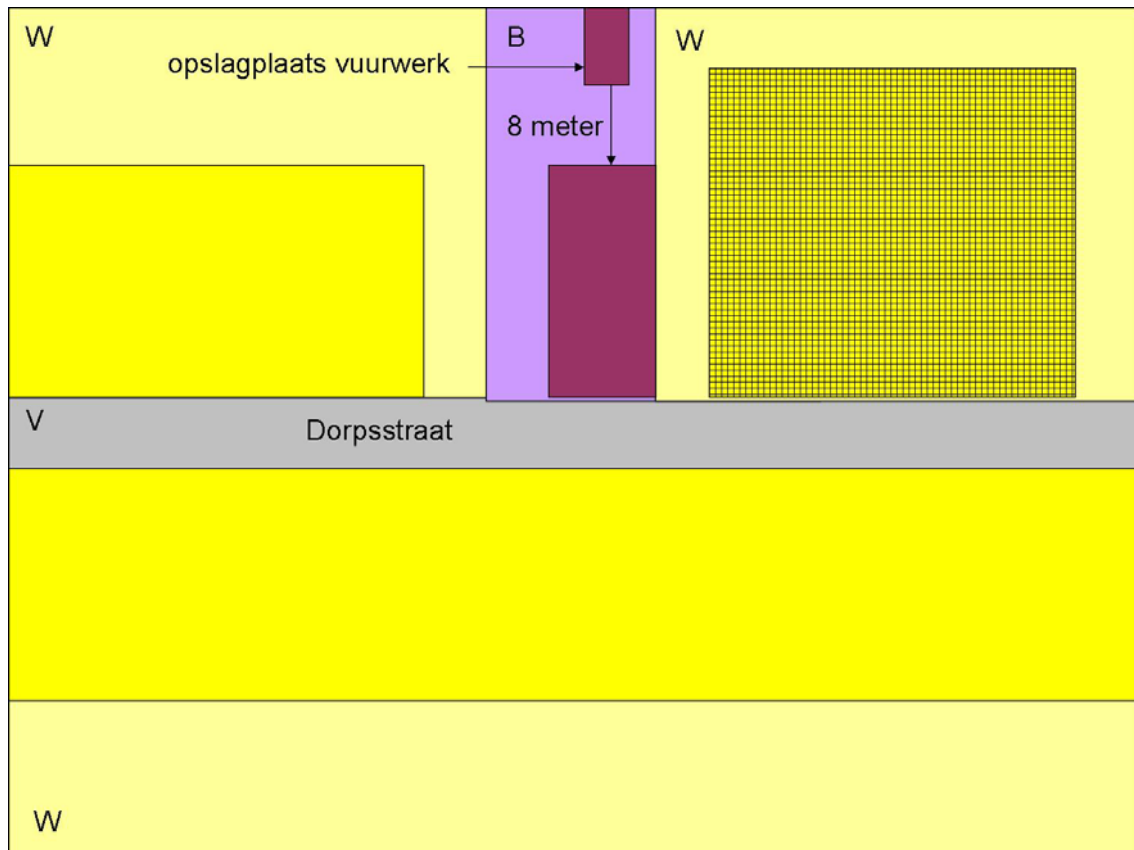
- d. ...
- e. de opslag en verkoop van meer dan 10.000 kg consumentenvuurwerk en de opslag van theatervuurwerk zijn niet toegestaan;
- f. ...

[optioneel kan aan artikel 3.4 een vrijstellingsbevoegdheid worden gekoppeld waardoor opslag en verkoop van consumentenvuurwerk toch nog mogelijk wordt]

2.3 Indirecte ontwikkelingsmogelijkheden

1. Situatie (voorbeeld)

In onderstaande figuur wordt de voorbeeldsituatie weergegeven. Het gaat om een bestaande vuurwerkinrichting waar maximaal 10.000 kg consumentenvuurwerk wordt opgeslagen. Binnen de veiligheidsafstand zijn geen (beperkt) kwetsbare objecten gelegen. Het nieuwe bestemmingsplan bevat een wijzigingsbevoegdheid waardoor de bouw van een nieuwe woning mogelijk wordt gemaakt.



Figuur 1 Overzicht situatie

Hierna komen aan bod:

- een voorbeeld tekst voor de toelichting (paragraaf 2);
- een voorbeeld regeling voor de planvoorschriften (paragraaf 3).

2. Toelichting (voorbeeld)

Normstelling en beleid

In ruimtelijke projecten dient ten aanzien van externe veiligheid naar verschillende aspecten te worden gekeken, namelijk:

- bedrijven waar opslag, gebruik en/of productie van gevaarlijke stoffen plaatsvindt of waar zich installaties bevinden waaraan risico's zijn verbonden waardoor effecten van ongevallen buiten het terrein van de inrichting merkbaar zijn;
- vervoer van gevaarlijke stoffen over de weg, het spoor, het water of door leidingen.

In het plangebied is een opslagplaats voor maximaal 10.000 kg consumentenvuurwerk aan de Dorpsstraat gesitueerd. Andere risicobronnen (vervoer van gevaarlijke stoffen of bedrijvigheid) zijn in het plangebied niet aanwezig.

Vuurwerkbesluit

Op 1 maart 2002 is het Vuurwerkbesluit in werking getreden. Hierin zijn veiligheidsafstanden opgenomen, die moeten worden aangehouden tussen opslagplaatsen voor vuurwerk en kwetsbare objecten (zoals woningen, bedrijfsgebouwen, maar ook winkels, scholen en cafés). Bestaande vuurwerkbedrijven (inclusief detailhandel) kunnen positief worden bestemd, mits aan de veiligheidsafstanden ten opzichte van kwetsbare objecten wordt voldaan. Indien in een bestaande situatie niet wordt voldaan aan de geldende veiligheidsafstand, dient of een verandering in de inrichting te worden doorgevoerd waardoor wel aan de veiligheidsafstand wordt voldaan, of dient het bedrijf te worden verplaatst.

In het Vuurwerkbesluit wordt onderscheid gemaakt tussen gebruik door particulieren (consumentenvuurwerk) en gebruik tijdens een evenement of voorstelling (professioneel vuurwerk).

Voor bedrijven waar niet meer dan 10.000 kg consumentenvuurwerk wordt opgeslagen, geldt een vaste afstand van 8 meter in voorwaartse richting vanaf de deuropening van de (buffer)bewaarplaats tot (geprojecteerde) kwetsbare objecten. Indien (ook) sprake is van onverpakt vuurwerk, dient een grotere afstand te worden aangehouden, afhankelijk van de hoeveelheid vuurwerk in de bufferbewaarplaats (deze afstand kan oplopen tot 48 meter vanaf de deuropening van de (buffer)bewaarplaats voorwaarts).

Toetsing

In het plangebied vindt opslag en verkoop van consumentenvuurwerk plaats aan de Dorpsstraat. De bouwwinkel ter plaatse heeft opslag en verkoop van verpakt consumentenvuurwerk. De (buffer)bewaarplaats is ingericht voor opslag van ten hoogste consumentenvuurwerk tot 10.000 kg. Van opslag van professioneel vuurwerk is geen sprake.

Tussen de percelen waarop de wijzigingsbevoegdheid van toepassing is en de (buffer)bewaarplaats is voldoende afstand aangehouden (rekening houdend met de geldende veiligheidsafstanden uit het Vuurwerkbesluit).

Conclusie

Aan de Dorpsstraat vindt verkoop en opslag plaats van consumentenvuurwerk. De in dit bestemmingsplan opgenomen wijzigingsbevoegdheid waardoor een nieuwe woning aan de Dorpsstraat kan worden gerealiseerd vormt geen belemmering voor het vuurwerkbedrijf. Ook na toepassing van deze wijziging kan het bedrijf blijven voldoen aan de veiligheidsafstand uit het Vuurwerkbesluit.

3. Voorschriften (voorbeeld)

Artikel 3 Bedrijven

3.1 Bestemmingsomschrijving

De op de plankaart voor Bedrijven aangewezen gronden zijn bestemd voor:

- a. ...
- b. ter plaatse van de aanduiding 'opslag en verkoop consumentenvuurwerk': tevens voor de opslag en verkoop van ten hoogste 10.000 kg consumentenvuurwerk;
- c. ...

3.4 Specifieke gebruiksvoorschriften

Met betrekking tot het gebruik van gronden en bouwwerken gelden de volgende voorschriften:

- a. ...
- b. de opslag en verkoop van meer dan 10.000 kg consumentenvuurwerk en de opslag van theatervuurwerk zijn niet toegestaan;
- c. ...

Artikel 10 Wonen

10.1 Bestemmingsomschrijving

De op de plankaart voor Wonen aangewezen gronden zijn bestemd voor:

- a. het wonen;
- b. ...

10.5 Wijzigingsbevoegdheid

10.5.1 Nieuwe woning

Burgemeester en wethouders kunnen het plan wijzigen door het toekennen van een bouwvlak op de gronden die zijn voorzien van de aanduiding 'wijziging nieuwe woning', met in achtneming van het volgende:

- a. het aantal woningen per bouwvlak bedraagt ten hoogste 1;
- b. ...

2.4 Regeling nieuwe situatie

Deze situatie zal in een bestemmingsplan niet vaak voorkomen. Een bedrijf dat verpakt consumentenvuurwerk tot 10.000 kg wil gaan opslaan en verkopen zal daarvoor een milieuvergunning bij de gemeente moeten aanvragen. Naar verwachting is in de meeste gevallen geen planologische procedure nodig, omdat de opslag van deze vorm van consumentenvuurwerk is toegestaan. Het opnemen van een voorbeeldparagraaf is daarom achterwege gebleven.